Department of Finance Canada

1987-88 Estimates

Part III

Expenditure Plan

87-02848/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1987

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1988-III-54 Canada: $10.00
ISBN 0-660-53395-2 Other countries: $12.00

Price subject to change without notice

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording or otherwise, without the prior written permission of the Publishing Services, Canadian Government Publishing Centre, Ottawa, Canada K1A 0S9.

1987-88 Estimates

Part III

Department of Finance
Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are seven chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other six present the Program Expenditure Plans for each of the Department's programs.

Chapters 2 to 7 begin with Details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents as well as to aid in assessing the program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program.

Table of Contents

Departmental Overview	1-1
Financial and Economic Policies Program	2-1
Public Debt Program	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	4-1
Canadian Import Tribunal Program	5-1
Inspector General of Banks Program	6-1
Special Program	7-1

Departmental Overview

Role and Responsibility

The Department of Finance operates under Sections 8-10 of the Financial Administration Act which provides the Minister with the broad responsibility for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister."

The Department of Finance is the central agency of the federal government responsible for advice on the economic and financial affairs of Canada. It is concerned with all aspects of the performance of the Canadian economy. It oversees all government actions affecting the economy to ensure harmony, follows the development of external factors that bear on domestic economic performance, and examines the economic actions taken by other orders of government.

The Department's most visible output is the federal Budget. The budget speech provides an authoritative review of past, present and future economic factors that will affect the country's economic performance and the nation's finances. This document reviews the government's accounts for the past period and presents its fiscal projections for the coming years. These include the government's expenditure program, revenues from existing sources, taxation changes and debt levels.

Departmental Organization and Programs

The Department of Finance oversees six programs which make up the whole of the Public Debt Envelope, the majority of the Fiscal Arrangements Envelope, a portion of the External Affairs Envelope and part of the Services to Government Envelope. These programs are:

- Financial and Economic Policies
- Public Debt
- Fiscal Transfer Payments
- Canadian Import Tribunal
- Inspector General of Banks
- Special

Following is a brief summary of each of these programs. Further information is provided within the respective sections of each Program.

Financial and Economic Policies: This program consists of four activities delivered by six policy branches, the Consultations and Communications Branch and the Administration Branch. This core program is responsible for the development of policies and the provision of advice on a wide range of financial and economic matters and also includes the resources required for the delivery of the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Special Program and for the delivery of payments in respect of Domestic Coinage and to International Financial Organizations.

Public Debt: This program operates under the statutory authority of Part IV of the Financial Administration Act and provides the necessary funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new loans.

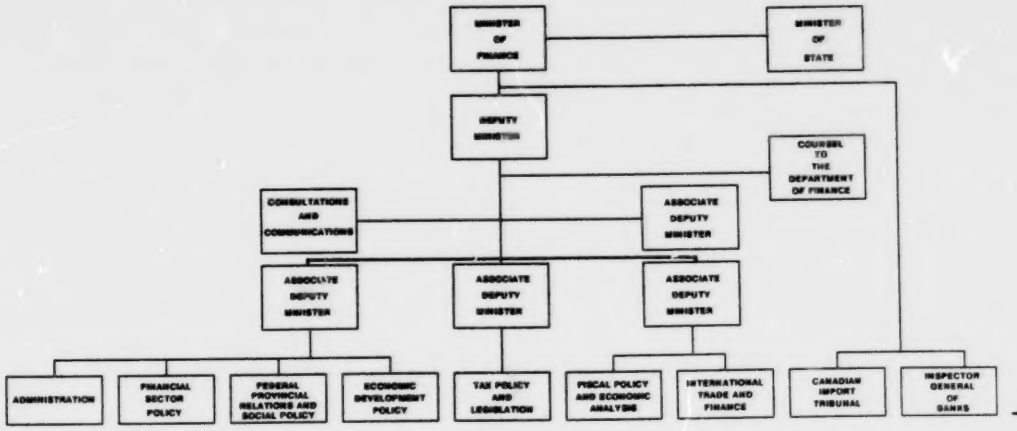
Fiscal Transfer Payments: This program, which operates under the authorities of the Constitution Acts 1867 and 1982, the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 and other Statutory Authority, provides the necessary funds for transfer payments to the provinces.

Canadian Import Tribunal: This program provides for the operating costs of the Canadian Import Tribunal which is responsible for enforcing the Special Import Measures Act.

Inspector General of Banks: This program provides for the operating costs of the Office of the Inspector General of Banks which is responsible for ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed.

Special Program: This program normally provides the necessary funds for special items that are not related to existing programs.

Figure 1: Relationship of Organization to Programs ($000)



	ADMINISTRATION	FINANCIAL SECTOR POLICY	FEDERAL PROVINCIAL RELATIONS AND SOCIAL POLICY	ECONOMIC DEVELOPMENT POLICY	TAX POLICY AND LEGISLATION	FISCAL POLICY AND ECONOMIC ANALYSIS	INTERNATIONAL TRADE AND FINANCE	CANADIAN IMPORT TRIBUNAL	INSPECTOR GENERAL OF BANKS	Total
Financial and Economic Policies Program	83,120	2,977	2,939	4,838	10,407	7,333	245,924			357,536
Public Debt Program		28,200,000								28,200,000
Fiscal Transfer Payments Program			5,634,000							5,634,000
Canadian Import Tribunal Program								2,506		2,506
Inspector General of Banks Program									5,822	5,822
Special Program	30			671						701
Total	83,150	28,202,977	5,636,939	5,507	10,407	7,333	245,924	2,506	5,822	34,200,564

Administration Branch provides support services to all departmental programs and to Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General of Canada and the Office of Privatization and Regulatory Affairs

Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures of $34,200,564,000 in 1987-88. Of this, $34,134,089,000 are payments made under statutory authorities and $66,475,000 is in respect of voted expenditures which include $10,774,000 of vote netted revenue.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program, ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Financial and Economic Policies Program	**368,310**	299,761	68,549	22.9	2-1
Public Debt Program	**28,200,000**	27,275,000	925,000	3.4	3-1
Fiscal Transfer Payments Program	**5,634,000**	5,516,324	117,676	2.1	4-1
Canadian Import Tribunal Program	**2,505**	2,441	64	2.6	5-1
Inspector General of Banks Program	**5,822**	4,130	1,692	41.0	6-1
Special Program	**30**	45	(15)	(33.3)	7-1
	34,210,667	33,097,701	1,112,966	3.4	
Less: Revenue credited to the Vote	**10,774**	9,569	1,205	12.6	2-1
Total Budgetary	**34,199,893**	33,088,132	1,111,761	3.4	
Non-Budgetary					
Special Program	**671**	631	40	6.3	7-1
Total Non-Budgetary	**671**	631	40	6.3	
	34,200,564	33,088,763	1,111,801	3.4	

Financial and Economic Policies Program

1987-88 Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 2-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 2-6

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88 2-8
   1. Highlights 2-9
   2. Summary of Financial Requirements
B. Recent Performance 2-10
   1. Review of Financial Performance
C. Background 2-12
   1. Introduction 2-12
   2. Mandate 2-13
   3. Program Objective 2-13
   4. Program Organization for Delivery
D. Planning Perspective 2-15
   1. External Factors Influencing the Program 2-15
   2. Initiatives 2-16
   3. Update on Previously Reported Initiatives 2-18
E. Program Effectiveness

Section II
Analysis by Activity

A. Financial and Economic Policies 2-20
B. Administration 2-23
C. Domestic Coinage 2-25
D. International Financial Organizations 2-27

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 2-29
   1. Financial Requirements by Object 2-30
   2. Personnel Requirements 2-31
   3. Net Cost of Program 2-31
   4. Revenue

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program		
1	Program expenditures	**45,339**	43,278
5	Payments in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act to the International Finance Corporation	**13,000**	9,100
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	**40**	40
(S)	Payments to International Development Association	**227,900**	178,400
(S)	Contributions to employee benefit plans	**5,257**	4,574
(S)	Purchase of Domestic Coinage Item not required	**66,000**	45,000
(S)	Payments to the International Bank for Reconstruction and Development	**-**	9,800
	Total Budgetary	**357,536**	290,192
L10	Issuance of demand notes in accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act	**-**	-
	Total Program	**357,536**	290,192

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Financial and Economic Policies Program	
1	Financial and Economic Policies - Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	45,339,000
5	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) The payment estimated at $13,000,000 to the International Finance Corporation not to exceed the equivalent of US $9,430,000.	13,000,000
L10	Financial and Economic Policies - In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: (a) The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $324,800,000 to the International Development Association.	1

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates							1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenue credited to the Vote	Total	
Financial and Economic Policies	449	33,502	14	.....	33,516	.....	33,516	31,473
Domestic Coinage	.....	66,000	.....	.....	66,000	.....	66,000	45,000
International Financial Organizations	.....	.....	.....	240,900	240,900	.....	240,900	197,300
Administration	339	26,939	955	.....	27,894	10,774	17,120	16,419
	788	126,441	969	240,900	368,310	10,774	357,536	290,192
1986-87 Authorized person-years	788							

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Financial and Economic Policies Program			
1	Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	42,026,000	50,541,000	47,235,268
(S)	Minister of Finance - Salary and motor car allowance	42,000	39,530	39,530
(S)	Contributions to employee benefit plans	4,605,000	5,077,000	5,077,000
(S)	Purchase of domestic coinage	45,000,000	32,756,079	32,756,079
(S)	Payment of liabilities previously transferred to revenue		469,767	469,767
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years		315	315
	Total Program - Budgetary	91,673,000	88,910,691	85,604,959
	Non-Budgetary			
L2a	In accordance with the Bretton Woods and Related Agreements Act: The issuance of non-interest bearing, non-negotiable demand notes in an amount not to exceed $333,400,000 to the International Development Association	-	333,400,000	333,400,000
(S)	(L) Payment in respect of encashment of notes	195,100,000	-	-

(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development pursuant to the Bretton Woods and Related Agreements Act. Limit $2,627,671,570 US. (US$ authority translated at $1 US = 1.3958 $ Cdn)			
	Gross	-	3,351,802,943	-
	Payment	-	1,800,000	1,800,000
(S)	(L) Subscriptions to the International Bank for Reconstruction and Development. (Gross)	9,200,000	-	-
L2a	Issuance of Notes	-	16,600,000	16,200,000
(S)	(L) Investment in the International Finance Corporation	6,500,000	-	-
L2a	Payment to the International Finance Corporation	-	13,000,000	-
	Total Program - Non-Budgetary	210,800,000	3,716,602,943	351,400,000
	Total Program	302,473,000	3,805,513,634	437,004,959

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Department, in support of the Government's mandate for change and the priority of economic renewal, is committed to a consultative process that will forge a better understanding with the private sector and the provinces. The foundation continues to be strengthened to facilitate a continuing, ongoing dialogue with all the economic players.

The Department has put into place a series of regular publications and releases of information on Economic and Fiscal Data and efforts are being made to make more information available to the public.

Specific initiatives which will be undertaken during 1987-88, and which are presented in full detail on pages 2-15 and 2-16, include consultations and communications, tax reform, participation in trade negotiations, and improving international economic policy cooperation and coordination.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast* 1986-87	Change	For Details See Page
Financial and Economic Policies	**33,516**	31,473	2,043	2-20
Administration	**27,894**	25,988	1,906	2-23
Domestic Coinage	**66,000**	45,000	21,000	2-25
International Financial Organizations	**240,900**	197,300	43,600	2-27
Total expenditures	**368,310**	299,761	68,549	
Less: Revenue credited to the Vote	**10,774**	9,569	1,205	
Total appropriations	**357,536**	290,192	67,344	
Person-years	**788**	788	-	

* The 1986-87 Forecast does not reflect any change from the 1986-87 Main Estimates (see Details of Spending Authorities, page 2-4).

Explanation of Change:

The net increase of $67,344,000 in 1987-88 estimated expenditures over the 1986-87 forecast is the result of:

- an increase of $2.0 million in the Financial and Economic Policies (operations) activity due to tax reform initiatives;
- a net increase of $0.7 million in the Administration activity due, primarily, to increased security costs;
- an increase of $21.0 million in the Domestic Coinage activity due to the introduction of the new $1.00 coin; and
- an increase of $43.6 million in the International Financial Organizations activity resulting from Canada's obligations to these organizations.

B. Recent Performance

1. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial and Economic Policies	28,467	32,140	(3,673)
Administration	33,332	22,902	10,430
Domestic Coinage	32,756	45,000	(12,244)
International Financial Organizations*	351,400	210,800	140,600
	445,955	310,842	135,113
Less: Revenue credited to the Vote	8,950	8,369	581
	437,005	302,473	134,532
Authorized Person-years	811	811	-

*"Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however, "Main Estimates" column reflects cash payments and encashments of notes only.

Explanation of Change:

- Unexpended resources in the Financial and Economic Policies activity for the most part relate to person-years which were not fully used together with associated costs.

- Expenditures for the Administration activity were higher than provided in the Main Estimates primarily as a result of costs related to the relocation of Finance Canada, Treasury Board Secretariat and Office of the Comptroller General to L'Esplanade Laurier, the Commission of Inquiry into Canadian Commercial Bank and Northland Bank, as well as additional funding for the May, 1985

and February, 1986 federal Budgets. These additional resource requirements were financed through Supplementary Estimates and through lapsing resources in the Financial and Economic Policies activity.

- Domestic Coinage expenditures were significantly less than anticipated in Main Estimates as a direct result of decreased production due to a general decrease in demand for coins from banks during the accounting period.

- Payments in the International Financial Organizations activity were higher than forecast due to an increase in the encashment of notes held by the International Development Association and the International Bank for Reconstruction and Development.

C. Background

1. Introduction

The Financial and Economic Policies Program is one of the six expenditure programs of the Department of Finance Canada. Stated in most general terms, its objective is to support the Minister of Finance in his specific and general responsibilities for government economic policy. The Department deals with the performance of the Canadian economy in all important aspects - the growth and sharing of output, employment and income, the stability of prices, and the long-term development of the country. It is concerned with the harmony of all initiatives of federal departments or agencies which have important impacts on the economy. Finance is concerned with trade and monetary affairs and other international forces bearing on Canada's economic performance. The Department works constantly toward improved co-ordination of economic action between provincial governments and the Government of Canada. Much of the Department's activity consists of representation, negotiation and exchange of information with members of the public, including various organized groups, with national governments and international organizations, with provincial governments and with other federal departments.

This program also provides the resources for the management of the Department's two large statutory spending programs, namely, the Public Debt Program and the Fiscal Transfer Payments Program. It also provides - within the Administration activity - the requisite administrative services (e.g. financial, personnel) in support of the Canadian Import Tribunal and the Inspector General of Banks Programs. The Administration Branch component of the Administration activity also provides joint administrative services to the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs; the costs of such services being recovered and vote-netted.

2. Mandate

Section 8 of the Financial Administration Act is the legislative authority which established the Department of Finance. Section 9 assigns responsibility to the Minister of Finance for "the management of the Consolidated Revenue Fund and the supervision, control and direction of all matters relating to the financial affairs of Canada not by law assigned to the Treasury Board or to any other Minister." It is in this context that the Department supports the Minister in his responsibility for the country's economic and financial affairs.

Authority for undertaking the Domestic Coinage activity is vested in the Minister of Finance by Section 8 of the Royal Canadian Mint Act.

The International Financial Organizations activity includes investment in the International Development Association (IDA) authorized by the International Development Association Act and subscriptions to the International Monetary Fund (IMF), the International Finance Corporation (IFC) and the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) authorized by the Bretton Woods Agreement Act.

3. Program Objective

The objective of the Financial and Economic Policies Program is to assist the government in deciding upon and implementing financial and other economic policies and programs.

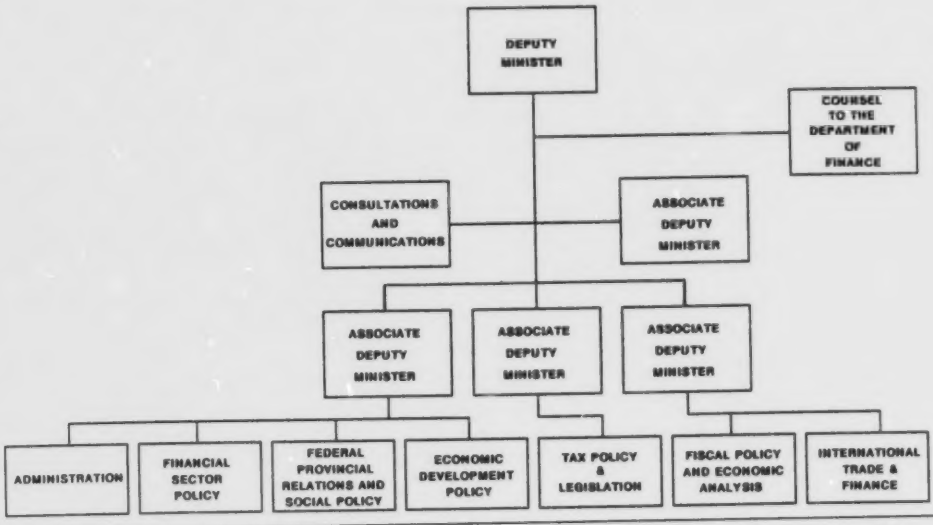
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Financial and Economic Policies Program is composed of the following four activities: Financial and Economic Policies, Administration, Domestic Coinage and International Financial Organizations. Reference should be made to Figure 3 for the identification of resources by organization/activity.

Organization Structure: The Financial and Economic Policies Program is delivered by eight branches and the departmental executive offices. These branches are: Tax Policy and Legislation, Economic Development Policy, Federal-Provincial Relations and Social Policy, International Trade and Finance, Fiscal Policy and Economic Analysis, Financial Sector Policy, Consultations and Communications, and Administration.

The Administration Branch provides a service shared by the Department of Finance, the Treasury Board Secretariat, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Figure 3: 1987-88 Resources by Organization/Activity ($000 and Person-Years)



Activity	ADMINISTRATION $	ADMINISTRATION P-Y	FINANCIAL SECTOR POLICY $	FINANCIAL SECTOR POLICY P-Y	FEDERAL PROVINCIAL RELATIONS AND SOCIAL POLICY $	FEDERAL PROVINCIAL RELATIONS AND SOCIAL POLICY P-Y	ECONOMIC DEVELOPMENT POLICY $	ECONOMIC DEVELOPMENT POLICY P-Y	TAX POLICY & LEGISLATION $	TAX POLICY & LEGISLATION P-Y	FISCAL POLICY AND ECONOMIC ANALYSIS $	FISCAL POLICY AND ECONOMIC ANALYSIS P-Y	INTERNATIONAL TRADE & FINANCE $	INTERNATIONAL TRADE & FINANCE P-Y	Total $	Total P-Y
Financial and Econ. Policies			2,977	46	2,939	44	4,836	64	10,407	120	7,333	100	5,024	75	33,516	449
Administration	17,120*	339*													17,120	339
Domestic Coinage	66,000	–	**				**								66,000	–
International Financial Organizations													240,900		240,900	–
	83,120	339	2,977	46	2,939	44	4,836	64	10,407	120	7,333	100	245,924	75	357,536	788

* Includes resources for Ministers and other executive offices and for Consultations and Communications Branch.
** Responsibility for policy inputs is split between Financial Sector Policy Branch and Economic Development Policy Branch.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

This program operates in a very dynamic environment. In responding to Government priorities, it is concerned with economic, social, international and intergovernmental issues.

The general state of the economy is the key factor influencing this program's priorities and direction. As economic conditions change, program resources are shifted to accommodate these changes in priorities thereby enabling the Department to respond to the requirement for new or revised policies.

2. Initiatives

The following specific initiatives will be continued/undertaken during 1987-88:

Consultations and Communications: While progress has been made on this initiative which was first reported in 1984-85, high priority will continue to be attached to further developing and strengthening a more systematic long term approach to the consultative process and to make government/private sector contacts and consultations a permanent feature of economic policy development. This priority emphasizes the role of open, two-way communications designed to gain the acceptance and support of the private sector and the general public for the government's economic policies. Open communications with the Minister of Finance and his department are a key part of a strategy to explain and support budget and general economic policies throughout the year.

Tax Reform: A major effort is underway to reform the federal tax system. This involves a comprehensive set of changes to broaden the base of personal income, corporate income, and sales taxes combined with lower tax rates. This initiative follows on a number of previous measures to improve the tax system including the first phase of corporate tax reform which was part of the February 1986 budget. The guidelines for the comprehensive effort were published by the Minister of Finance in October 1986. Work is well underway to examine reform alternatives, conduct consultations and to develop proposals, a discussion paper and necessary implementing legislation. The major tax reform package will necessitate a major effort in drafting, consulting and implementation of the legislative changes.

Participation in Trade Negotiations: The bilateral and multilateral trade negotiations will require intensive analysis of appropriate changes to the Canadian import policy measures coming under the responsibility of the Minister of Finance, namely the customs Tariff (including a review of the General Preferential Tariff) anti-dumping and several other areas of direct interest to the Minister including financial services. It will also involve continued analysis of the

impact on the Canadian economy of liberalizing trade with the United States and other major trading partners and participating in the elaboration of the Canadian position not only in the areas previously mentioned but also in other areas of the negotiations such as investment, agriculture and intellectual property.

Improving International Economic Policy Cooperation and Coordination: In May 1986, at the Economic Summit of the major industrial countries, the seven Heads of Government agreed that a new Group of Seven (G-7) Finance Ministers would be established to meet on a regular basis and discuss means by which the economic policies of their countries could be better coordinated so as to realize an improved international economic environment. In September 1986, the first meeting of this new group took place. Preparations for and participation in future meetings of this group will require in-depth analyses of the international economic environment and careful consideration of the best means for Canada to play a constructive role in the discussions.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Tax Simplification: As indicated in the Minister's October 1986 Guidelines, tax simplification continues to be a priority of the department and is considered to be one of the key components of tax reform which has been identified as a major government initiative to be undertaken in the coming year.

Reducing Lag Between Tax Announcements and Detailed Legislation Proposals: Reductions in this lag time are expected to alleviate uncertainty about the application of proposals, aid tax professionals in advising their clients, aid parliamentarians and tax professionals in commenting on the details of proposals and suggesting changes, and possibly increase the speed with which the economy reacts to new tax incentives. While considerable imporvements have been made in this area, the Department is continuing to work towards reducing the time lag as part of its ongoing activities.

Implementation of Revised Tariff Nomenclature: The government has decided to replace its current Tariff with a new nomenclature, the Harmonized Commodity Description and Coding System, on January 1, 1988, provided its major trading partners take similar action at the same time. The new system is the result of many years of international work by major trading nations to develop a standard tariff nomenclature and statistical system which would ensure that goods traded in the international market-place are identified, described and statistically recorded in the same way.

The adoption of the new system will require some adjustment of tariff rates. These are being negotiated with our trading partners under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) and through consultations with manufacturers and importers conducted by the Tariff Board. Legislation to give effect to the new Harmonized System will need to be introduced in 1987 for implementation in 1988.

Financial Institutions' Regulatory Reform: To facilitate the adaptation of financial institutions to shifting markets and changing economic conditions, the government has undertaken a full examination of legislation governing financial institutions. Resulting changes will be aimed at ensuring that public policy goals relating to the soundness of institutions, the stability of the financial sector, and the protection of consumers of financial services are met, while enhancing competition and service.

The government has received substantial responses from financial institutions, their associations, and the general public to: The Regulation of Canadian Financial Institutions: Proposals for Discussion and the related Technical Supplement, and to the Final Report of the Working Committee on the Canada Deposit Insurance Corporation, which were released early in 1985. The House of Commons Standing Committee on Finance, Trade and Economic Affairs has tabled a major report, Canadian Financial Institutions, which covers the issues raised in the Discussion Paper and makes proposals in a number of additional areas. The Standing Senate Committee on Banking, Trade and Commerce has reported on deposit insurance issues and the broader issues in financial institution regulation. In addition, a major consulting firm, Coopers and Lybrand, has completed a study on the operations of the Office of the Inspector General of Banks. Finally, in October 1986, Mr. Justice Estey issued his report on the causes of the failure of two banks. This report, and its 46 recommendations, served as the final input in the development of a new policy statement announced on December 18. This policy describes initiatives for the structure of the financial institution regulatory agencies, deposit insurance, and the general regulatory framework for financial institutions. The new policy forms the basis of legislation to be introduced in the House during 1987.

Reducing the Impact of Loan Guarantees: During 1985-86 the Department completed "A Study of the Government of Canada's Loan Guarantee and Direct Lending Programs", based on which it developed an aide memoire concerning the use of loan guarantees for extending government support, which the government has adopted to reduce the fiscal pressures resulting from the use of loan guarantees that were experienced by previous governments. The department will continue to monitor the effect of the new procedures on the loss rates experienced under federal government guarantees of private sector borrowings whether under direct guarantee programs, through Crown corporations or on an ad hoc basis.

Preparation for and Participation in Trade Negotiations: The 1986-87 estimates referred to the government's intention to seek an agreement with the USA to secure and enhance Canada's trade with that country as well as to Canada's support in the GATT for preparatory work for a new round of multilateral trade negotiations and the preliminary, exploratory phase of the negotiations has now been completed. With respect to the MTN, the Department actively participated in the work leading to the Ministerial meeting in Punta del Este (Uruguay) which launched a new round of MTN and is actively involved in current organizational work in the GATT ceding the start of actual negotiations.

Increased Bank Participation in Export Financing: Following the release of a discussion paper entitled Export Financing issued in January 1985, the Minister of Finance and the Minister for International Trade set out for public discussion and comment a series of options for improving the existing program of export financing by creating conditions for greater involvement of the Canadian banking system. Representations were received and intensively studied. During 1986, the Department conducted discussions with Canadian banks and exporters to explore whether a scheme for greater bank participation could lead to improved services to exporters without additional cost to the government. While agreement has not been reached on a specific scheme to meet this financial requirement, the question of greater bank involvement in export financing will be pursued in bilateral discussions between the Export Development Corporation and the banks.

E. Program Effectiveness

The Department of Finance's objective is to assist the government in deciding upon and implementing financial and economic policies and programs.

To this end, much of the Department's work involves the evaluation of existing programs and measures. For example, the Tax Policy and Legislation Branch is involved in the continual analysis and assessment of existing tax measures. These in-depth evaluations must be undertaken if the Branch is to be in a position to propose that these measures be increased, extended, modified or terminated. The department is moving to increase the amount of formalized evaluation of tax measures and is in the process of establishing a unit responsible for evaluating selected tax expenditure measures.

The Federal-Provincial Relations and Social Policy Branch is also involved in a similar process in so far as the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977 is concerned. This Act, which is the legislative authority governing the majority of expenditures made under the Fiscal Transfer Payments Program, undergoes a regular review every five years at which time it is renewed or amended; the Act may also be amended at other times if necessary.

The International Trade and Finance Branch is actively involved in the bilateral and multilateral trade negotiations to provide advice on Canada's position in these negoatiations and to assess the economic impact of concessions being sought by our trading partners with a view to enhancing the overall benefits to Canada of any agreement that will be reached.

Other branches concern themselves with the review of proposals emanating from all departments and agencies, determining the impact, and advising on the financial and economic implications of such proposals.

Section II
Analysis By Activity

A. Financial and Economic Policies

Objective

To develop policies and provide advice pertaining to the financial and economic aspects of:

- the domestic and international economic situation and outlook;
- the Government's overall fiscal framework, expenditure plan and resource allocation;
- government borrowing and debt management;
- the Canadian tax system;
- the economic and fiscal implications of government programs including loans, investments and guarantees of the Crown;
- federal-provincial fiscal and economic relations; and
- tariffs, international trade, development assistance and international financial relations.

Resource Summary

The Financial and Economic Policies Activity accounts for 9.4 % of the 1987-88 Financial and Economic Policies Program expenditures and 57.0 % of total person-years. 75.2 % of the expenses for this activity pertain to personnel costs while the remaining 24.8 % provides mainly for the costs of professional and special services.

Figure 4: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Fiscal Policy and Economic Analysis	7,333	100	7,377	104	7,364	111
Financial Sector Policy	2,977	46	2,771	47	2,524	41
Federal-Provincial Relations and Social Policy	2,939	44	3,059	48	3,540	60
Tax Policy and Legislation	10,407	120	8,081	104	6,196	99
International Trade and Finance	5,024	75	4,629	75	4,525	72
Economic Development Policy	4,836	64	5,556	64	4,318	67
	33,516	449	31,473	442	28,467	450

Description

This activity can best be described in terms of its six sub-activities:

Fiscal Policy and Economic Analysis: Is involved in providing analysis of current and future economic developments, in determining the general budgetary and fiscal policy stance of the government, and in advising the Cabinet Committee on Priorities and Planning on the level and broad allocation of the medium-term fiscal framework.

Financial Sector Policy: Is responsible for policy analysis and advice with respect to the financial sector, including management of the federal government's borrowing program and official international reserves, approval of Crown corporation borrowings and government loan guarantees, the functioning of and regulatory framework for Canadian financial markets and institutions, and current and future financial and foreign exchange market developments.

Federal-Provincial Relations and Social Policy: Advises on policies and programs concerning fiscal federalism in Canada; monitors, administers and advises on federal-provincial fiscal arrangements; and advises on economic, fiscal and financial aspects of social programs.

Tax Policy and Legislation: Undertakes analyses of and makes recommendations relating to tax policy and is responsible for maintaining a tax system that raises revenue in a fair and equitable fashion and effectively targets incentives to meet governmental goals. It also seeks to develop tax policies consistent with the government's objectives in other areas - social, cultural, economic, political, regional, and federal-provincial. Develops legislation and regulations necessary to implement federal tax plans.

International Trade and Finance: Is responsible for analyzing and making recommendations on the Canadian Customs Tariff and other legislation governing imports; policies on international trade (including the current bilateral and multilateral negotiations), investment and economic cooperation; international development assistance and export financing; and international financial monetary and debt issues.

Economic Development Policy: Is responsible for recommending and advising on economic, fiscal and financial implications of government economic programs. It is responsible for the formulation of policy concerning loan investments and guarantees of the Crown as well as the approval of capital budgets and financial structures of the major Crown corporations.

B. Administration

Objective

To provide executive direction for the Department; consultations and communications; and financial, personnel and administrative services.

Resource Summary

The Administration Activity accounts for 4.8 % of the 1987-88 Financial and Economic Policies Program expenditures and 43.0 % of total person-years.

Figure 5: Activity Resource Summary ($000 and Person-Years)

	Estimates 1987-88		Forecast 1986-87		Actual 1985-86	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Administration	27,894	339	25,988	346	33,332	362
Less: Revenue credited to the Vote*	10,774		9,569		8,950	
	17,120	339	16,419	346	24,382	362

* Operating expenditures recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Description

This activity includes provision for the offices of the Minister, Minister of State, Deputy Minister, Associate Deputy Ministers, Consultations and Communications and for financial, personnel and administrative services.

Activities of the Consultations and Communications Branch include preparation of major speeches; organization of extensive programs of Ministerial and official level consultations; conducting an information and media relations program of departmental and Ministerial announcements, special briefings, arrangements for meetings and news conferences; and management of a broad array of conferences and visits.

The Administration Branch component of this Activity provides the requisite financial, personnel and administrative services in support of (i) the other activities within this Program; (ii) the other programs within this Department, i.e., the Public Debt Program, the Fiscal Transfer Payments Program, the Canadian Import Tribunal Program, the Inspector General of Banks Program, and the Special Program; (iii) all programs of Treasury Board Canada; (iv) all programs of the Office of the Comptroller General of Canada; and (v) the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

Joint administrative services provided to Treasury Board, the Comptroller General and Privatization and Regulatory Affairs are recovered on the basis of the TBS/OCG/OPRA share of the total person-year population of the three departments, such recoveries being vote-netted.

C. Domestic Coinage

Objective

To provide funds for the production of domestic coinage.

Resource Summary

The Domestic Coinage Activity accounts for 18.4 % of all 1987-88 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 6: Activity Resource Summary ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Domestic Coinage*	**66,000**	45,000	32,756

* Represents gross costs for production and distribution of coinage; gross sales receipts are credited directly to the Consolidated Revenue Fund

Description

While the Royal Canadian Mint Act assigns responsibility for the production, storage and movement of bullion and coinage to the Mint, it assigns legal title of coins of the currency of Canada to the Minister of Finance. It also authorizes the Minister of Finance to make payments out of the Consolidated Revenue Fund for costs relating to the production and shipment of coins and to deposit proceeds from the sales of such coins into the Consolidated Revenue Fund.

The Domestic Coinage Activity provides funds for the payment of:

- the production of coins; and
- the costs of storage, preparation and movement of coins of the currency of Canada.

The primary results of this Activity are the timely production and delivery of domestic coins of the currency of Canada in response to demands of the Canadian banks and various financial institutions.

The Financial Sector Policy and Economic Development Policy Branches are responsible for policy inputs while the Administration Branch is responsible for administering payments, revenues and inventories.

Revenue is generated from the sale of coins to chartered banks at face value resulting in seignorage profits which accrue to the CRF.

Figure 7: Sales and Cost Analysis ($000)

	1985-86	1984-85
Coinage Sales	79,826	66,474
Production Costs	30,652	35,933
Other Costs	2,104	1,871
Net Profit	47,070	28,670

D. International Financial Organizations

Objective

To provide funds for the payment of Canada's subscriptions and obligations to various international organizations.

Resource Summary

The International Financial Organizations activity accounts for 67.4 % of all 1987-88 Financial and Economic Policies Program expenditures.

Figure 8: Activity Resource Summary ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
International Development Association	**227,900**	178,400	333,400
International Bank for Reconstruction and Development	-	10,900	18,000
International Finance Corporation	**13,000**	8,000	-
	240,900	197,300	351,400

Note: "Actual" column includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; however "Estimates" and "Forecast" columns reflect cash payments and encashments of notes only.

Description

The International Development Association (IDA) is an affiliate of the World Bank and lends resources for development projects in the world's poorest countries on highly concessional terms.

There have been seven replenishments to the IDA fund since it was founded in 1960 and Canada has participated in all seven. Contributions to IDA are usually made in the form of non-negotiable, non-interest bearing demand notes. The statutory item in the Estimates for IDA represents the drawdown of these notes by IDA as required to fund its projects throughout the world.

The International Bank for Reconstruction and Development (IBRD), usually referred to as the World Bank, is the single largest and most important source of development financing in the world. IBRD operates

on much the same principles as a commercial bank, except that it does not accept deposits. Some 143 countries, including all major countries except the USSR, belong to the World Bank. The member countries of the Bank purchase shares in the Bank, a portion of which is paid-in when the shares are purchased and the remainder is considered callable when required by the Bank. The Bank then lends the funds it receives and borrows additional resources on the world financial markets against its callable capital in order to assist economic development. Because the bulk of the World Bank's resources are raised on the financial markets, its lending terms closely reflect commercial rates.

The item in the Estimates for IBRD relates to payments for World Bank shares which Canada subscribes to as part of the General Capital increase of the World Bank.

The International Finance Corporation (IFC) is another affiliate of the World Bank Group. Canada subscribes to the capital of the IFC and total authorities granted to date were for the purchase of 45,976 paid-in shares. The purpose of the IFC is to further economic development by encouraging the growth of productive private enterprise in member countries, particularly in less developed areas, thereby supplementing the activities of the IBRD.

The International Trade and Finance Branch is responsible for coordinating Canada's participation in IDA, IBRD and IFC.

The Bank of Canada acts as Canada's depository and banker for IDA, IBRD and IFC. It maintains a Canadian dollar account and a security account for IDA, IBRD and IFC.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 9: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87(1)	Actual 1985-86(2)
Personnel			
Salaries and wages	35,086	32,710	32,783
Contributions to employee benefit plans	5,257	4,574	5,077
Other personnel costs	2	2	2
	40,345	37,286	37,862
Goods and services			
Transportation and communications	4,755	4,654	5,359
Information	3,396	3,372	5,506
Professional and special services	8,165	7,665	7,046
Rentals	1,434	1,351	987
Purchased repair and upkeep	895	836	1,028
Domestic coinage	66,000	45,000	32,756
Other utilities, materials and supplies	1,451	1,362	1,458
All other expenditures	-	-	548
	86,096	64,240	54,688
Total operating	126,441	101,526	92,550
Capital	969	935	2,005
Transfer Payments(3)	240,900	197,300	351,400
Less: Revenue credited to the Vote(4)	10,774	9,569	8,950
	357,536	290,192	437,005

(1) The 1986-87 Forecast amount is equal to the amount initially reported in Main Estimates. It does not include any government directed lapses as part of the public service expenditure reduction.

(2) The 1985-86 Actual amount has been restated, for comparative purposes, to include payments to international financial organizations which were previously recorded as non-budgetary expenditures.

(3) Actual amount includes issuance of notes in accordance with Public Accounts reporting practices; Estimates and Forecast amounts reflect cash payments and encashments of notes only.

(4) Operating expenditures recovered from Treasury Board Canada, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs.

2. Personnel Requirements

Figure 10: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	82	81	115	51,400-100,700	76,700
Scientific and Professional	272	257	236	15,116-67,700	50,300
Administrative and Foreign Service	190	194	184	14,413-65,808	40,200
Technical	32	33	39	13,568-62,028	33,700
Administrative Support	210	221	230	13,569-39,870	24,600
Operational	2	2	7	13,754-44,350	21,600

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 11: Net Cost of the Program for 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1987-88	Estimated Net Program Cost 1986-87
Financial and Economic Policies	368,310	7,290	375,600	360,774	**14,826**	236,528

* Other costs include services provided without charge by Public Works and other departments.

** Revenue consists of:

• vote netted revenue which represents operating expenditures recovered from Treasury Board, the Office of the Comptroller General and the Office of Privatization and Regulatory Affairs	10,774
• forecasted revenue from domestic coinage	350,000
	360,774

4. Revenue

Figure 12 provides a listing of the non-tax revenue generated by the program. These revenues are credited to the Consolidated Revenue Fund and are not available for use by the Program.

Figure 12: Revenue by Source ($000)

	1985-86	1984-85
Return on Investments Loans, Investments and Advances	2,576,279	3,388,729
Refunds of previous years' expenditure	672	9,770
Domestic Coinage	144,316	70,062
Premium and discount on exchange	4,322	60,840
Miscellaneous	15,664	12,237
Financial and Economic Policies Revenue	2,741,253	3,541,638

Public Debt Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 3-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 3-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Review of Financial Performance 3-6
C. Background
   1. Introduction 3-7
   2. Mandate 3-7
   3. Program Objective 3-7
   4. Program Organization for Delivery 3-7
   5. Program Description 3-7

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Public Debt Program		
(S)	Interest and Other Costs	**28,200,000**	27,000,000
	Total Program	**28,200,000**	27,000,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates		1986-87 Main Estimates
	Budgetary	**Total**	
	Operating		
Interest Costs	28,010,000	**28,010,000**	26,730,000
Servicing and Issuing Costs	190,000	**190,000**	270,000
	28,200,000	**28,200,000**	27,000,000

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Public Debt Program			
(S)	Interest and other costs (Financial Administration Act)	25,545,000,000	25,505,083,566	**25,505,083,566**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Interest Costs	**28,010,000**	27,024,000	986,000	3-8
Servicing and Issuing Costs	**190,000**	251,000	(61,000)	3-8
	28,200,000	27,275,000	925,000	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Interest Costs	25,165,438	25,265,000	**(99,562)**
Servicing and Issuing Costs	339,646	280,000	**59,646**
	25,505,084	25,545,000	**(39,916)**

C. Background

1. Introduction

The public debt is a residual program in that it represents the cost of issuing or maintaining the borrowings required to fund all other government programs and initiatives. Public debt interest is paid on the gross federal debt which includes:

- unmatured debt, consisting of domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, foreign borrowings and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments;
- superannuation accounts, which include the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account, and the Supplementary Retirement Benefits Account; and
- other categories, including the Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, special year-end accounts, and miscellaneous liabilities.

2. Mandate

The legal mandate for this program is set out in Part IV of the Financial Administration Act which describes the requirement for Parliamentary authority for all borrowings and provides the general authorities governing the incurrence and management of the public debt.

3. Program Objective

The objective of the Public Debt Program is to provide funds for the interest and servicing costs of the public debt and for the issuing costs of new borrowings.

4. Program Organization for Delivery

Organization: The Program does not contain administration resources which are instead contained in the Financial and Economic Policies Program. The Financial Sector Policy Branch is responsible for managing the federal government's domestic and foreign debt program while the Bank of Canada is the chief issuing and redemption agent in respect of the domestic debt.

5. Program Description

The Program is divided into two activities which reflect the different purposes for which expenditures are made.

Interest Costs: This activity provides for the following interest charges:

- Interest on Unmatured Debt Payable in Canada: includes interest costs associated with domestic marketable bonds, treasury bills, Canada Savings Bonds, and federal investments in the Canada Pension Plan Investment Fund less the government's own holdings of these instruments.

- Interest on Unmatured Debt Payable in Other Countries: includes interest charges on foreign borrowings in the form of marketable bonds, bank and other loans denominated in foreign currencies.

- Interest on Other Liabilities: includes interest charges with respect to the Public Service Superannuation Account, the Canadian Forces Superannuation Account, the RCMP Superannuation Account and the Supplementary Retirement Benefits Account; Canada Pension Plan Account, various deposit and trust accounts, uncashed interest and matured debt, including Canada Savings Bonds and marketable bonds, special year-end accounts and miscellaneous liabilities.

Servicing and Issuing Costs: This activity provides for costs incurred in redeeming and transferring bonds, commissions for cashing coupons and for payment of registered interest, commitment fees on the undrawn balance of the standby credit arrangements and also provides for bond discount, premiums and commissions, advertising, administrative, legal, printing and distribution costs.

Fiscal Transfer Payments Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 4-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 4-5

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 4-6
B. Review of Financial Performance 4-6
C. Background 4-7
1. Introduction 4-7
2. Mandate 4-7
3. Program Objective 4-7
4. Program Organization for Delivery 4-8
5. Program Description

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Fiscal Transfer Payments Program		
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and Other Statutory Authority	5,351,000	5,215,300
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act	283,000	290,000
	Total Program	5,634,000	5,505,300

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates		1986-87 Main Estimates
	Budgetary	Total	
	Transfer Payments		
Fiscal Transfer Payments	5,634,000	5,634,000	5,505,300

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Fiscal Transfer Payments Program			
(S)	Payments to provincial governments under the Constitution Acts, 1867-1982, Federal-Provincial and Fiscal Arrangements Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, and other statutory authority.	5,127,122,000	5,402,904,443	**5,402,904,443**
(S)	Payments to the provinces under the Public Utilities Income Tax Transfer Act.	299,700,000	299,110,115	**299,110,115**
	Total Program	5,426,822,000	5,702,014,558	**5,702,014,558**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Sub-Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Statutory Subsidies	36,000	35,805	195	4-8
Fiscal Equalization	5,600,000	5,420,083	179,917	4-8
Supplementary Fiscal Equalization	-	65,000	(65,000)	4-9
Public Utilities Income Tax Transfer	283,000	253,600	29,400	4-9
Youth Allowances Recovery	(285,000)	(262,824)	(22,176)	4-9
Personal Income Tax Revenue Guarantee	-	4,300	(4,300)	4-9
Fiscal Stabilization	-	360	(360)	4-9
	5,634,000	5,516,324	117,676	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance by Sub-Activity ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Statutory Subsidies	35,805	35,805	-
Fiscal Equalization	5,155,797	5,095,000	60,797
Supplementary Fiscal Equalization	220,000	-	220,000
Reciprocal Taxation*	242,785	240,000	2,785
Public Utilities Income Tax Transfer	299,110	299,700	(590)
Youth Allowances Recovery	(251,490)	(243,683)	(7,807)
1971 Undistributed Income on Hand	8	-	8
	5,702,015	5,426,822	275,193

* Reciprocal Taxation has been transferred to the Department of Supply and Services effective 1986-87.

C. Background

1. Introduction

The Fiscal Transfer Payments Program provides funds which are paid to the provinces under a number of statutory authorities, the most important being the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977. The purpose of Part I of this Act is to allow all provinces, irrespective of their fiscal capacity, to deliver reasonable levels of public services. The Act is reviewed and revised every five years following consultations with the provinces.

Federal financial, economic, tax and other policies bear heavily on consultations concerning statute revisions and, in turn, the statutory provisions governing the levels of transfer payments are an important factor in determining the fiscal framework.

Policies and consultations which culminate in arrangements under which payments are made or the formulae by which actual payments are to be calculated are the responsibility of the Financial and Economic Policies Program.

2. Mandate

Payments to the provinces and territories through the Fiscal Transfer Payments Program are authorized principally under the following statutes: Constitution Acts, Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977, Public Utilities Income Tax Transfer Act and the Federal-Provincial Fiscal Revision Act, 1964.

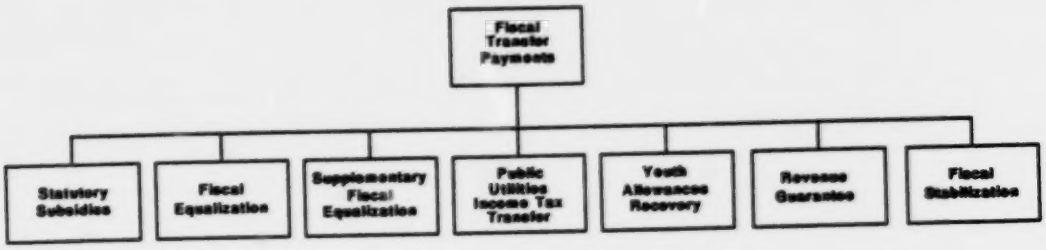
3. Program Objective

The objective of the Fiscal Transfer Payments Program is to provide funds for payments to provincial governments under various statutory authorities.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The program consists of one activity which is divided into seven sub-activities so as to reflect the different purposes and authorities under which payments are made.

Figure 3: Activity/Sub-Activity Structure



Organization Structure: Amounts of transfers and the timing of payments are specified by statute or in regulations made pursuant to statute. Administration of the statutes and calculation of payments is the responsibility of the Federal-Provincial Relations Division. Payments processing is carried out by the Financial Services Division.

5. Program Description

Statutory Subsidies: are unconditional payments by the government of Canada to the governments of the provinces. The subsidies were established by the Terms of Confederation and subsequent arrangements as new provinces entered Confederation. Payments commenced in 1867 and are payable in perpetuity, subject only to further constitutional amendments. There are four classes of payments:

- allowances to support provincial governments and legislatures;
- per capita allowances;
- interest on provincial debt allowances; and
- special grants and allowances.

The legislative authority specifies that subsidies payable to the provinces be adjusted on the basis of the provincial population determined in each decennial census. For the Prairie Provinces, population adjustments are made more frequently, as provided in the legislation establishing the provinces, in recognition of their rapid growth when they joined Confederation. Subsidies payable under other Acts are similarly specified.

Fiscal Equalization: is a program of conditional transfer payments to fiscally-disadvantaged provinces under Part I of the Federal-Provincial Fiscal Arrangements and Federal Post-Secondary Education and Health Contributions Act, 1977. The equalization formula specified in the statute produces, through a representative tax system, a comprehensive and comparable measure of each province's capacity to derive revenue from taxation. Each province's capacity is compared against an equalization standard based on the average of the capacities of British Columbia, Saskatchewan, Manitoba, Ontario and Quebec. A province's entitlement is equal to its population multiplied by the

positive per capita difference, if any, between its yield from the representative tax system and the average per capita yield of that system in the five standard provinces. The present program covers a five-year period from April 1, 1982 to March 31, 1987.

Supplementary Fiscal Equalization: is a program providing additional financial assistance to the six equalization receiving provinces mostly in respect of 1985-86 and 1986-87. Payments are authorized under the Supplementary Fiscal Equalization Payments 1982-87 Act, adopted by Parliament in June 1985. The legislation specifies the amount to be paid to each province.

Reciprocal Taxation: is a program whereby the federal government remits (directly or indirectly) to participating provinces, payments in lieu of provincial taxes and fees (includes provincial general sales taxes, motor fuel, tobacco and amusement taxes, and motor vehicle registration fees) on its consumption or use of goods and services. In return, the participating provincial governments pay federal sales and excise taxes on their purchases of goods.

Commencing with the 1986-87 fiscal year, resources for this program were reflected in the Estimates of Supply and Services Canada. Responsibility for administration of Reciprocal Taxation has been transferred to SSC. Responsibility for policy aspects of the program, however, will remain with Finance.

The Public Utilities Income Tax Transfer: program originated in 1948 at which time the level of transfer was set at 50 percent of federal tax paid by investor-owned public utilities. Since the enactment of the Public Utilities Income Tax Transfer Act in 1966, unconditional statutory payments are made to provinces equal to 95 per cent of the federal income tax paid by investor-owned public utilities on income derived from the generation and/or distribution to the public of electrical energy, natural gas and steam.

Youth Allowances Recovery: is calculated as three percent of basic federal tax in the province of Quebec. The amount included in Estimates is based on a forecast of basic federal tax.

Personal Income Tax Revenue Guarantee: is a program providing financial compensation to provinces whose income tax yields have been reduced below a given threshold by the implementation of federal personal income tax changes in the year in which they are announced.

Fiscal Stabilization: is a program that provides for unconditional transfer payments to be made to provinces to compensate them for declines, from one year to the next, in their revenues caused by changing economic circumstances.

Canadian Import Tribunal Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 5-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 5-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88 5-6
1. Highlights 5-6
2. Summary of Financial Requirements
B. Recent Performance 5-7
1. Highlights 5-8
2. Review of Financial Performance
C. Background 5-8
1. Introduction 5-9
2. Mandate 5-9
3. Program Objective 5-9
4. Program Description 5-9
5. Program Organization for Delivery
D. Planning Perspective 5-10
1. External Factors Influencing the Program 5-10
2. Initiatives 5-10
3. Update on Previously Reported Initiatives 5-10
E. Program Effectiveness 5-11
F. Performance Information and Resource Justification

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 5-14
1. Financial Requirements by Object 5-15
2. Personnel Requirements 5-16
3. Net Cost of Program

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Canadian Import Tribunal Program		
15	Program expenditures	2,225	2,186
(S)	Contributions to employee benefit plans	280	255
	Total Program	2,505	2,441

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Canadian Import Tribunal Program	
15	Canadian Import Tribunal - Program expenditures	2,225,000

Program by Activities

(thousand of dollars)	1987-88 Main Estimates			1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Total	
Canadian Import Tribunal	39	2,505	**2,505**	2,441
	39	2,505	**2,505**	2,441
1986-87 Authorized person-years	40			

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Canadian Import Tribunal			
5	Program expenditures	2,210,000	2,210,000	**1,805,343**
(S)	Contributions to employee benefit plans	254,000	280,000	**280,000**
	Total Program	2,464,000	2,490,000	**2,085,343**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Canadian Import Tribunal, has established the following major goals for the 1987-88 fiscal year:

Injury Inquiries: To conduct inquiries to determine whether dumped or subsidized imports into Canada are injurious to the domestic industry and to report, as required, to the Minister of Finance on impact on public interest of affirmative findings.

References and rulings: On request, to provide advice on the question of evidence of material injury at the initiation or investigation stages of a case by the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, and to issue rulings as to which of two or more persons is the importer of the subject goods on which duties are payable.

Reviews: To review and/or monitor material injury findings issued under the former Anti-dumping Act and continued under the Special Import Measures Act.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change
Canadian Import Tribunal	2,505	2,441	64
Person-years	39	40	(1)

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are $64,000 higher and 1 person-year lower than the 1986-87 forecast. The increase is due to the net effect of the increased costs for salary and employee benefits and the reduction of salaries and benefits associated with the decrease of one person-year. The forecast amounts are the 1986-87 Main Estimates amounts.

B. Recent Performance

1. Highlights

Injury Inquiries: During 1985, the Tribunal conducted 15 inquiries under section 42 of the Special Import Measures Act. As a result of these inquiries 12 findings of material injury were issued which gave rise to the imposition of anti-dumping or countervailing duties. In addition, during the year, the Tribunal issued a report to the Governor in Council concerning the footwear and skates inquiry.

References and Rulings: During 1985, the Tribunal received 18 references and issued 11 advices under section 37 of the Special Import Measures Act. In one case the Tribunal found that there was not a reasonable indication that the evidence before the Deputy Minister disclosed a reasonable indication of material injury which resulted in the termination of that investigation. During calendar year 1986, the Tribunal received 3 references which resulted in 3 advices under section 37 of the Act. In all cases considered, the Tribunal found that the evidence disclosed a reasonable indication of material injury allowing the investigations to proceed. During 1985, the Tribunal issued one ruling to determine the question as to who was the importer in Canada of the goods subject to anti-dumping duties. In 1986, two requests were made for a ruling and one matter was pending at year-end.

Reviews: During 1985, the Tribunal conducted 20 reviews pursuant to section 76 of the Special Import Measures Act. These reviews resulted in the rescission of 14 prior findings and the continuation with or without amendments of 6 findings. In the calendar year 1986, the Tribunal conducted 13 reviews. This resulted in the rescission of 4 findings which have been made in prior years and the continuation with or without amendments of 9 findings. In addition, during the year, the Tribunal received 17 requests for reviews.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Import Tribunal	2,085	2,464	(379)
Person-years	33	41	(8)

Explanation of Change: The underexpenditure of $379,000 reflects in large part, the fact that temporary members were not required during the year because of a reduction in the number of dumping preliminary determinations. Also, staffing of vacancies in the support and research units was delayed. The Tribunal's workload is expected to increase in 1987 to pre-1986 levels based on the actual and forecast complaints filed with the Deputy Minister of National Revenue for Customs and Excise.

C. Background

1. Introduction

The Canadian Import Tribunal is an independent, statutory quasi-judicial tribunal established under the Special Import Measures Act to inquire as to whether the importation of goods is causing material injury to Canadian industry or is retarding the establishment of production in Canada and to determine appropriate action. These inquiries result in the issuance of findings or reports by the Tribunal. Findings establish the basis under which National Revenue, Customs and Excise, levy anti-dumping or countervailing duties and reports assist the government in determining whether safeguard action should be taken respecting other imports.

2. Mandate

The Canadian Import Tribunal derives its authority from the Special Import Measures Act. The Special Import Measures Act (SIMA) came into force on December 1, 1984, and replaced the 1969 Anti-dumping Act. SIMA was designed to modernize and streamline Canada's previous anti-dumping and countervailing legislation, and to bring it into conformity with its Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade (the Anti-Dumping Code), and in the case of subsidization, to article 6 of the Subsidies and Countervailing Duties Agreement (the Subsidies and Countervailing Duties Code). These agreements were negotiated under the auspices of the GATT "Tokyo Round" of multilateral tariff negotiations and signed by Canada in 1979. Countries adhering to these agreements are obliged to ensure that their anti-dumping and countervailing legislation and practices are not in conflict with the criteria and procedures set out in the Codes.

3. Program Objective

To determine whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and to inquire into other matters in relation to injurious imports that are referred to it by the Governor in Council.

4. Program Description

The investigation and conduct of hearings including inquiries to determine the existence of material or serious injury to Canadian industry due to the importation of goods.

5. Program Organization for Delivery

The Canadian Import Tribunal reports to the Minister of Finance. The Tribunal is a court of record which conducts several types of proceedings, generally in a quasi-judicial fashion. The Tribunal consists of five regular members, to which may be added up to five temporary members. It is supported by a secretariat, which provides support services and by a research unit, which conducts economic studies.

The Tribunal is located in Ottawa. In arriving at its decisions, the Tribunal receives representations, hears evidence and holds public hearings. Although hearings normally are held in Ottawa, they may be held anywhere in Canada.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Conditions: The economic climate is the key environmental factor which affects the Tribunal's activities. As international economic conditions deteriorate, there is a tendency for Canadian manufacturers to lodge more complaints with National Revenue, Customs and Excise, thereby resulting in more preliminary determinations of dumping or subsidization and hence more inquiries by the Canadian Import Tribunal.

2. Initiatives

The Tribunal will not be embarking on any new initiatives in 1987-88.

3. Update on Previously Reported Initiatives

The Canadian Import Tribunal, in 1985, made significant changes to its inquiry procedures to bring them into conformity with the requirements of the 1984 Special Import Measures Act. Rules of procedure were made by the Tribunal and approved by the Governor in Council in 1985. In 1986, the major initiative consisted of the updating of internal procedures and administrative manuals. This initiative will largely be completed by year end. With an enhanced awareness on the part of Canadian manufacturers of the recourse provided by the Special Import Measures Act against unfair import competition, an increase in the Tribunal's workload is anticipated.

During 1984-85 the Tribunal was engaged in updating its rules of procedure and inquiry processes in order to meet the requirements of the Special Import Measures Act which came into force on December 1, 1984. These rules were well received by counsel and parties appearing before the Tribunal and have greatly assisted in increasing the efficiency of the process.

E. Program Effectiveness

In the context of current government trade policy, criteria for measuring the effectiveness of the Canadian Import Tribunal Program must be related to its objective of determining whether dumped or subsidized imported goods are injuring Canadian producers and the inquiring into other matters related to injurious imports. This is achieved by conducting inquiries to determine the degree of injury, if any, or the potential injury to any Canadian manufacturer or industry as a result of the dumping or subsidization of foreign goods. The result of this process is the issuance of findings with respect to material injury. In cases where the Tribunal finds material injury due to dumping, anti-dumping duties are levied by National Revenue, Customs and Excise,

in the amount of the difference between the export price and normal value in the country of export. In the case of injury as a result of subsidization, countervailing duties are levied in the amount of the foreign government subsidy. These duties, however, may be reduced or eliminated by the government if, upon report by the Tribunal, they are deemed not to be in the public interest.

The Tribunal may review its affirmative findings of injury at any time, on its own initiative or upon an application which it finds has merit, and may alter, continue or rescind its findings. If a finding is not reviewed and continued by the Tribunal within five years of its date, the finding lapses. If a finding is reviewed and maintained in force, subject to alteration, if any, the five year rule will again apply, subject to earlier review.

F. Performance Information and Resource Justification

The expenditures for the Canadian Import Tribunal consist primarily of salaries and direct expenses of its employees.

The current level of resources was established to enable the Tribunal to carry out the following activities which relate directly to the fulfillment of the statutory responsibilities:

- References (Sections 33, 34 and 35 of the Act) - When the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, decides not to proceed with a dumping or subsidization investigation because the evidence does not disclose to his satisfaction that material injury or retardation has occurred or will occur, the Deputy Minister or the complainant may refer this question to the Tribunal. The Tribunal then decides whether there is sufficient indication of injury to cause an investigation to be continued. If a formal investigation is launched by the Deputy Minister, the exporter, importer or government of the country of export may refer the matter to the Tribunal as to whether there is a reasonable indication of injury in an attempt to determine the investigation.

- Injury Inquiries (Section 42 of the Act) - These are economic inquiries involving the examination of a wide variety of factors and the formulation of findings by the Tribunal as to whether the importation of dumped or subsidized goods is materially injurious to Canadian producers of like goods. Findings of the Tribunal that such imports are the cause of material injury result in the imposition of anti-dumping or countervailing duties by National Revenue, Customs and Excise. In addition, pursuant to Section 45 of the Special Import Measures Act, the Tribunal reports to the Minister of Finance if it finds that the imposition of duties would not or might not be in the public interest.

- Governor in Council Inquiries (Section 48 of the Act) - The Tribunal is asked to inquire into and report on matters referred to it by the Governor in Council. These inquiries are generally more extensive and far-ranging than injury inquiries. Imports of service are now also included in this type of inquiry under the Special Import Measures Act.

- Reviews (Section 76 of the Act) - The Tribunal may, on its own initiative or at the request of the Deputy Minister of National Revenue, Customs and Excise, or any person or government, review its findings and may rehear any matter in this process.

- Importer Rulings (Section 89 of the Act) - The Tribunal may be asked to rule on the question as to which of two or more persons is the importer of goods on which duty is payable.

- Reconsiderations (Section 91(1)(g) of the Act) - The Tribunal may reconsider any finding it has made when its ruling as to who is the importer identifies a person other than the one specified by the Deputy Minister of National Revenue.

Figure 3: Distribution of Workload (Under the Anti-dumping Act)

	Section 16 Dumping	Section 16.1 Governor in Council	Section 31 Reviews	Section 13 References	
Calendar Year	Findings Issued*	Reports Issued**	Review Findings and Alterations	Referrals	Total
1982	15	-	4	1	20
1983	19	1	8	1	29
1984	16	2	13	1	32

* There were 66 findings of material injury due to dumping in effect at December 31, 1984. By December 31, 1985, this was reduced to 52 findings.

** The 1983 and 1984 reports related to subsidized imports.

Figure 4: Distribution of Workload

(Under the Special Import Measures Act)

	Section 37 Advice	Section 43 Findings	Section 45 Reports	Section 48 Reports	Section 76 Reviews	Section 89 Rulings	Total
Dec. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1*	20**	-	49
1986	4	11	-	2	14	1	32

* Footwear Report June 1985, initiated under the Anti-dumping Act in 1984.

** Three reviews dealt with two prior findings.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 5: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	1,868	1,827	1,486
Contributions to employee benefit plans	280	255	280
	2,148	2,082	1,766
Goods and services			
Transportation and communications	60	75	59
Information	100	59	104
Professional and special services	134	150	96
Rentals	30	25	24
Purchased repair and upkeep	5	5	1
Utilities, materials and supplies	28	45	13
	357	359	297
Total operating	2,505	2,441	2,063
Capital	-	-	22
	2,505	2,441	2,085

2. Personnel Requirements

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	10	10	10	51,400-100,700	73,963
Scientific and Professional	-	-	8	-	-
Administrative and Foreign Service	15	17	10	14,581-64,521	49,035
Technical	3	4	4	11,884-31,617	33,476
Administrative Support	11	9	9	13,569-34,304	24,066

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 7: Total Cost of the Program for 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Estimated Total Program Cost 1987-88	Estimated Total Program Cost 1986-87
Canadian Import Tribunal	2,505	446	**2,951**	2,889

* Other costs of $446,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works	409
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	37

Inspector General of Banks Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 6-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 6-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88 6-6
1. Highlights 6-7
2. Summary of Financial Requirements
B. Recent Performance 6-8
1. Highlights 6-8
2. Review of Financial Performance
C. Background 6-9
1. Introduction 6-9
2. Mandate 6-9
3. Program Objective 6-9
4. Program Description 6-10
5. Program Organization for Delivery
D. Planning Perspective 6-11
1. External Factors Influencing the Program 6-11
2. Initiatives 6-12
3. Update on Previously Reported Initiatives 6-12
E. Program Effectiveness 6-12
F. Performance Information and Resource Justification

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 6-14
1. Financial Requirements by Object 6-15
2. Personnel Requirements 6-16
3. Net Cost of Program 6-16
4. Revenue

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Inspector General of Banks Program		
20	Program expenditures	5,210	3,705
(S)	Contributions to employee benefit plans	612	425
	Total Program	5,822	4,130

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Inspector General of Banks Program	
20	Inspector General of Banks - Program expenditures	5,210,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates			1986-87 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Total	
Inspector General of Banks	90	5,822	**5,822**	4,130
	90	5,822	**5,822**	4,130
1986-87 Authorized person-years	70			

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Inspector General of Banks			
10	Program Expenditures	2,065,000	3,642,000	**3,221,569**
(S)	Contributions to employee benefit plans	254,000	280,000	**280,000**
	Total Program	2,319,000	3,922,000	**3,501,569**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1987-88

1. Highlights

The Inspector General of Banks has established the following major goals for 1987-88:

Bank Inspections: To conduct an annual inspection of each bank (70) to determine its financial condition and to ensure compliance with the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act. More frequent monitoring and inspections are undertaken where deemed necessary.

Licencing and Examination of Foreign Banks' Subsidiaries and Representative Offices: To administer the licencing and monitor the activities of some 54 representative offices.

Standards of Banking Practice and Supervision: To continue the development and implementation of expanded on-sight examinations, supervisory policy and standards in regard to off-balance sheet and liquidity risk evaluation systems and the revision of capital adequacy concepts.

New Legislation: To implement the provisions of legislation now before parliament which will expand the powers of the Office and amalgamate the OIGB with the Department of Insurance.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change
Inspector General of Banks	5,822	4,481	1,341
Person-years	90	70	20

Explanation of Change: The financial requirements for 1987-88 are 30% or $1,341,000 and 29% or 20 person-years higher than the 1986-87 forecast expenditures. This increase is due primarily to the continued requirement for more extensive inspections and increased responsibilities in the compliance area. The forecast amount includes the 1986-87 Main Estimates and Supplementary Estimates of $351,000.

B. Recent Performance

1. Highlights

During much of the 1985-86 fiscal year, the staff of the OIGB was heavily involved in activities arising, directly or indirectly, out of the failure of the Canadian Commercial Bank and the Northland Bank. Despite this heavy involvement in these unscheduled activities, the OIGB ensured that its mandated responsibilities were carried out. The required number of bank inspections (65) were conducted with the results being provided to the Minister. The scope of these inspections was significantly broadened and the conclusions reached were communicated to audit committees and auditors. Finally, supervisory policies of a prudential nature respecting lending limits, loss provisioning and risk exposures were introduced or amended. Also in 1985-86, licence renewals (55) were processed as required and the OIGB monitored the activities of the representative office of foreign banks to ensure that they were operating within Canadian regulations.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Inspector General of Banks	3,502	2,319	1,183
Person-years	41	42	(1)

Explanation of Change: Major changes to the Inspector General of Banks Main Estimates, requiring an additional $1,183,000 of supplementary funding during 1985-86 were:

- the hiring of legal counsel related to the Estey Commission ($606,000); and
- the expansion of the scope of bank inspections to include, on a selected basis, closer examination of the quality of banks' assets ($577,000).

C. Background

1. Introduction

The Inspector General of Banks (the Inspector) is responsible to the Minister of Finance generally for the administration of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act.

This responsibility includes an examination and inquiry into the business affairs of each bank at least once in each year, and more often as deemed necessary. The Inspector attempts to ascertain that the provisions of the Acts, having regard to the safety of the interests of depositors, creditors, and shareholders, are being duly observed and that the bank is in a sound financial condition.

The Inspector advises the Minister on findings of each inspection along with appropriate recommendations, policy matters relating to banks and the banking system, and on necessary changes to the Acts and related Regulations. In addition, the Inspector serves the public by providing information regarding banks and the Acts and by assisting in the resolution of disputes with banks.

Under Section 247 of the Bank Act and Section 57 of the Quebec Savings Banks Act, all the costs of operating the Office of the Inspector General of Banks are recovered from banks operating in Canada. These recoveries are credited to the Consolidated Revenue Fund in the subsequent fiscal year and are not available for use by the Program.

2. Mandate

The Inspector General receives his mandate under Part IX of the Bank Act and Section 56 of the Quebec Savings Banks Act.

3. Program Objective

To ensure that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed so that the confidence of the public in the Canadian banking system is sustained.

4. Program Description

The administration of the Bank Act, and the conduct of examinations and inquiries into banking activities to ensure adherence to the provisions of that Act and the Quebec Savings Banks Act and that banks are in sound financial condition.

5. Program Organization for Delivery

The Office of the Inspector General of Banks (OIGB) has its headquarters in Ottawa. Late in the 1986-87 fiscal year, a small Toronto inspection office was opened. The OIGB has a staff of 70 person-years and the Inspector General reports to the Minister of Finance and is appointed by the Governor in Council. While this program is administered independently of other programs in the Department of Finance, the OIGB receives administrative support services from the Department of Finance. A single activity comprises the Program.

The OIGB is organized into four Divisions: the Inspection Division conducts on-site examination of banks; the Compliance Division develops legal policy, processes applications for incorporation of banks, conducts enforcement activities and provides public information services; the Research Division develops supervisory and accounting policies and conducts in depth comparative analysis of bank performance; and the Administration and Systems Division administers bank returns, maintains comprehensive databases, develops computer systems and provides other support services.

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Economic Conditions: The responsibilities and authorities of the Office of the Inspector General of Banks are set out in the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act. The most important factor that can significantly affect the work of the OIGB is the performance and complexity of the banking industry and its individual banks. The range of services offered by banks broadens each year due to the internationalization of banking and advances in technology. Other factors such as the increase in competition between banks and other financial institutions, the legacy of the two bank failures, heightened public awareness, opinion and advocacy initiatives, and legislative reform have all combined to add to the complexity of the administration of banking law with predictable consequences on the regulation and inspection of banks and on the workload of the OIGB.

2. Initiatives

Over the past two years, the OIGB has undertaken a number of initiatives, such as: expanding the scope of the on-site inspection program to include detailed reviews of credit files and a more frequent monitoring and inspection of certain banks; opening of a Toronto office to increase the effectiveness and efficiency of the total inspection program; implementing off-balance sheet and liquidity risk evaluation systems; the provision of expanded data management and computer systems services thus improving data quality and timeliness and facilitating on-line links to banks for the whole of the OIGB. During 1987-88, the OIGB will undertake the following initiatives:

Quality Control of Data Bases: To expand the returns analysis and quality control function to preserve the integrity of data bases utilized for preparing reports and statistics for use by government agencies (Finance Canada, Bank of Canada and the OIGB) and private sector financial institutions.

Upgrade Computer Support Facilities: To carry out an analysis of current and future EDP requirements for the OIGB. A system study is to be conducted in the 1987-88 fiscal year.

Re-organization: To complete the re-organization of the OIGB begun in 1986-87 including the recruitment of highly qualified personnel.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Initiatives previously reported include the establishment of a computer based information system, the development of appropriate monitoring guidelines and procedures and révision of supervisory powers. While some work was done in these areas during 1985-86, the major preoccupation of the OIGB during the year was dealing with the failure of two Western banks. As one consequence of these failures, the OIGB developed and implemented an expanded on-site inspection program which included detailed reviews of credit files.

E. Program Effectiveness

The effectiveness of the OIGB must be viewed in terms of its ability to attain its objective of ensuring that the provisions of the Bank Act and the Quebec Savings Banks Act are being duly observed by the Banks. This is being achieved by conducting annual or more frequent inspections of each incorporated bank to assess its financial condition and to ensure compliance with the Acts. The inspection process may lead to the timely identification of troubled banks and the prescribing of remedial action to correct unsatisfactory conditions found to exist.

Other measures of effectiveness are: the application of sound judgement in the development of supervisory policies and practices; the communication to banks of information which is timely, clear in meaning and intent, and appropriate to the circumstances; and the documentation of supervisory actions in a manner which meets the primary requirements for accountability to the Minister. An important indicator of effectiveness is the degree of public confidence in the administration of the Acts by the OIGB.

F. Performance Information and Resource Justification

The expenditures for the Inspector General of Banks Program consist primarily of salaries and the direct expenses of its employees.

As previously documented in the Planning Perspective section, recent developments in the banking industry have resulted in significant increases in the OIGB's workload. For these reasons, the OIGB received an additional 20 py's and associated dollar resources for 1987-88.

These resources will be utilized: to continue addressing weakness and risks in the supervisory process; to broaden the scope of activities for the research and compliance areas such as the development of new sectoral/economic and concentrations perspectives, the close monitoring of banks for compliance with the Acts, and the detailed examination of representative offices; the continued staffing and setting up of the Toronto office and the Administration and Systems division; and the implementation of appropriate recommendations and other initiatives such as legislative changes arising out of recent studies in regard to banks and other financial institutions.

Figure 3: Comparative Workload Statistics

	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
Inspections:				
Person-days (1)	2,490	2,900(2)	2,250	2,000
Banks	65	65	65	60
Incorporations	5	-	5	13
Public Inquiries (3)				
Estimates	2,250	2,425(2)	2,000	927
Actual		2,274(2)	1,597	1,130

(1) Inspections do not include person-days required for annual credit reviews.

(2) Increase in 1985-86 reflects extraordinary work related to the failure of two banks.

(3) Estimates and actual figures are based on the calendar year.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 4: Details of Financial Requirements by Object ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Actual 1985-86
Personnel			
Salaries and wages	4,082	2,607	1,782
Contributions to employee benefit plans	612	425	280
	4,694	3,032	2,062
Goods and services			
Transportation and communications	345	409	302
Information	229	230	17
Professional and special services	513	606	1,044
Rentals	25	14	8
Purchased repair and upkeep	2	1	-
Utilities, materials and supplies	14	30	25
	1,128	1,290	1,396
Total operating	5,822	4,322	3,458
Capital	-	159	44
	5,822	4,481	3,502

2. Personnel Requirements

Figure 5: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1987-88 Average Salary Provision
	87-88	86-87	85-86		
Management	12	8	10	51,400-100,000	79,331
Administrative and Foreign Services	52	40	23	14,413-64,521	47,120
Technical	4	5	4	13,568-62,028	28,553
Administrative Support	22	17	10	13,569-34,304	24,246

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1986. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Net Cost of Program

Figure 6: Net Cost of the Program for 1987-88 ($000)

	Main Estimates 1987-88	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less** Revenue	Estimated Net Program Cost 1987-88	Estimated Net Program Cost 1986-87
Inspector General of Banks	5,822	528	6,350	6,350	-	-

* Other costs of $528,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works	444
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	84

** This revenue represents the recovery from the banks for inspections.

4. Revenue

Figure 6 reports the non-tax revenue generated by the Program. This revenue is credited to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 7: Revenue by Source ($000)

	Forecast 1987-88	1986-87	1985-86
Services and service fees			
Cost of bank inspections	6,286	3,240	1,805
Foreign bank registration fees	27	27	28
Canadian payments association fees	64	33	33
Inspector General of Banks Revenue	6,377	3,300	1,866

Special Program

1987-88
Expenditure Plan

Table of Contents

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates 7-4
B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts 7-6

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements 7-7
B. Review of Financial Performance 7-7
C. Background
   1. Introduction 7-8
   2. Mandate 7-8
   3. Program Objective 7-8
   4. Program Description 7-8

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1987-88 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates	1986-87 Main Estimates
	Special Program		
25	Foreign Claims Fund	**30**	45
L30	Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	**671**	631
	Total Program	**701**	676

Program by Activities

(thousands of dollars)	1987-88 Main Estimates			1986-87 Main Estimates
	Budgetary	Non-budgetary	Total	
	Operating	Loans, Investments and Advances		
Special Program	30	671	**701**	676

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1987-88 Main Estimates
	Special Program	
25	Special Program - To extend the purposes of Finance Vote 22a, Appropriation Act No. 9, 1966, to authorize payment out of the Foreign Claims Fund of the expenses incurred in investigating and reporting on Canadian claims prior to agreements relating to the settlement of such claims being entered into with governments of other countries and to authorize a payment to the Foreign Claims Fund of	30,000
L30	Special Program - Advances in respect of a toll bridge across the harbour of Saint John, N.B. in accordance with terms and conditions set out in an agreement relating to the financing, construction and operation of the toll bridge entered into between Canada, New Brunswick, the City of Saint John and the Bridge Authority, approved by the Governor in Council, (a) to the Saint John Harbour Bridge authority established by c.150 of the Statutes of New Brunswick, 1961-62; or (b) to a trustee for the holders of securities issued by the Authority; the total amount of advances for the fiscal year to be based on the difference for the year between the operating and financing costs of the toll bridge and the actual revenue of the Bridge Authority, as determined pursuant to the agreement, repayable if the actual revenue of the Bridge Authority for the fiscal year exceeds the amount of the operating and financing costs for such year	671,000

B. Use of 1985-86 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Special Program			
15	Foreign Claims Fund	85,000	85,000	**85,000**
16c	Pursuant to Section 18 of the Financial Administration Act, to write off from the Accounts of Canada the unpaid balance of an inactive loan to Greece issued under the authority of the War Appropriation Act of 1918.	-	6,214,126	**6,214,126**
(S)	Payments to depositors of Canadian Commercial Banks, CCB Mortgage Investment Corporation and Northland Bank pursuant to the Financial Institutions Depositors Compensation Act. Total authorized limit in accordance with Section 16 of the Act.	-	875,000,000	**791,059,980**
	Total Program - Budgetary	85,000	881,299,126	**797,359,106**
	Non-Budgetary			
(S)	(L) Payment to the Canadian Commercial Bank pursuant to the Canadian Commercial Bank Financial Assistance Act. Limit $75,000,000.	-	75,000,000	**73,000,000**
L20	Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority	873,000	873,000	**836,498**
	Total Program - Non-Budgetary	873,000	75,873,000	**73,836,498**
	Total Program	958,000	957,172,126	**871,195,604**

Program Overview

A. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity ($000)

	Estimates 1987-88	Forecast 1986-87	Change	For Details See Page
Foreign Claims Fund	30	45	(15)	7-8
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	671	631	40	7-8
	701	676	25	

B. Review of Financial Performance

Figure 2: 1985-86 Financial Performance ($000)

	1985-86		
	Actual	Main Estimates	Change
Foreign Claims Fund	85	85	-
Deletion of Greek Loan	6,214	-	6,214
Payments pursuant to Financial Institutions Depositors Compensation Act	791,060	-	791,060
Payment to Canadian Commercial Bank	73,000	-	73,000
Advances to Saint John Harbour Bridge Authority	836	873	(37)
	871,195	958	870,237

C. Background

1. Introduction

The Special Program is used to finance special requirements not specifically related to the other programs in the Department of Finance. The 1987-88 expenditure plan includes items for Contributions to the Foreign Claims Fund and Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority.

2. Mandate

The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in accordance with Vote 22a of Appropriation Act No. 9, 1966 and payments to the Fund are authorized by annual appropriations.

The Government of Canada signed an agreement in 1966 with the Province of New Brunswick, the City of Saint John, and the Saint John Harbour Bridge Authority. Advances by Canada are authorized by appropriations.

3. Program Objective

The objective of the Special Program is to provide for a budgetary payment to the Foreign Claims Fund and a non-budgetary payment in respect of a toll bridge across the harbour at Saint John, New Brunswick.

4. Program Description

Contributions to the Foreign Claims Fund: The Foreign Claims Fund was established by the Minister of Finance in 1966 to receive certain moneys from the Custodian of Enemy Property and later from the governments of Bulgaria, Romania, Hungary, Poland, Czechoslovakia and most recently from Cuba and China for nationalized property of Canadians. These moneys are then used to pay Canadian claimants for losses suffered. In June, 1970, the Foreign Claims Commission was established to review and investigate claims for losses and to recommend awards to claimants where agreements relating to the settlement of such claims have been concluded. In 1980, its terms of reference were broadened to permit the Commission to investigate and report on claims prior to the conclusion of such agreements. At that time it was agreed that the Government of Canada would pay the costs for developing its regulations and procedures in the amount of $40,000 plus one half of the annual operating costs of the Foreign Claims Commission which are paid from the Foreign Claims Fund.

Advances to the Saint John Harbour Bridge Authority: The Authority is a provincial agency that owns and operates the Saint John Harbour Bridge. Under the terms of a 1966 Agreement between the Government of Canada, the Province of New Brunswick, the City of Saint John and the Saint John Harbour Bridge Authority, the federal government (represented by the Minister of Finance) financed the construction of the bridge through loans of approximately $19 million which require annual debt payments by

the Authority of $1.3 million. The second aspect of the Agreement calls for the federal government, through the Minister of Finance, to provide cash advances to make up annual shortfalls between toll revenues and approved operating costs plus debt service charges. To date, revenues have exceeded bridge operating expenses, but have been insufficient to meet all loan payments. The net amount received by Canada equals the loan payments less the cash advances, i.e., the bridge's operating surplus.

In return for the advances, Canada receives:

(i) interest-earning debentures to finance repayment of debt principal, and

(ii) non-cumulative interest-bearing notes to finance payment of debt interest.

The Agreement expires when all the Authority's debt has been repaid or in the year 2021 (51 years after the issuance of its debentures), whichever comes first. The advances from Canada were made under authority of a $10 million non-lapsing Department of Finance vote in the Supplementary Estimates of 1965-66 (E) and annual lapsing votes beginning in 1982-83.

Ministère des Finances Canada

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1988-III-54 au Canada: $10.00
ISBN 0-660-53395-2 à l'étranger: $12.00

Prix sujet à changement sans préavis.

Tous droits réservés. On ne peut reproduire aucune partie du présent ouvrage, sous quelque forme ou par quelque procédé que ce soit (électronique, mécanique, photographique) ni en faire un enregistrement sur support magnétique ou autre pour fins de dépistage ou après diffusion, sans autorisation écrite préalable des Services d'édition, Centre d'édition du gouvernement du Canada, Ottawa, Canada K1A 0S9.

Budget des dépenses 1987-1988

Partie III

Ministère des Finances
Canada

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient donc plusieurs niveaux de détails pour répondre aux divers besoins de ses utilisateurs.

Il comprend sept chapitres. Le premier présente le Ministère. Les six autres présentent les plans de dépenses de chacun des programmes du Ministère.

Les chapitres 2 à 7 commencent par les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics pour le programme visé. Cette formule a pour objet d'assurer la continuité avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre de trouver facilement les renseignements que l'on cherche. Une table des matières générale énumère les différents chapitres, tandis qu'une table des matières détaillée est présentée au début de la section de chaque programme.

Table des matières

Aperçu du Ministère	1-1
Programme des politiques financières et économiques	2-1
Programme du service de la dette publique	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	4-1
Programme du Tribunal canadien des importations	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	6-1
Programme spécial	7-1

Aperçu du Ministère

Rôle et responsabilités

Le ministère des Finances exerce ses activités en vertu des articles 8 à 10 de la Loi sur l'administration financière, qui stipulent que le Ministre a la responsabilité générale de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre.»

Le ministère des Finances est l'organisme central du gouvernement fédéral chargé de fournir des conseils sur les questions économiques et financières intéressant le Canada. Il se préoccupe de tous les aspects touchant la performance économique du Canada. Il surveille toutes les mesures économiques que prend le gouvernement afin d'en assurer l'harmonie, il suit l'évolution des facteurs extérieurs qui influent sur la performance économique du Canada et il examine les mesures économiques prises par d'autres paliers de gouvernement.

La contribution la plus importante du Ministère est le budget fédéral. Le discours du budget constitue une revue officielle des facteurs économiques passés, présents et futurs qui influent sur la performance économique du pays et les finances de l'État. Ce document examine les comptes publics de l'année précédente et comporte des projections financières pour les années à venir. Ces projections portent entre autres sur le programme de dépenses publiques, les recettes tirées de sources existantes, les modifications fiscales et les niveaux de la dette.

Organisation et programmes du Ministère

Le ministère des Finances supervise six programmes qui composent l'ensemble de l'enveloppe de la dette publique et la grande partie de l'enveloppe des arrangements fiscaux, une partie de l'enveloppe des affaires extérieures et une partie de l'enveloppe des services gouvernementaux. Ces programmes sont les suivants:

- Politiques financières et économiques
- Service de la dette publique
- Paiements de transfert fiscal
- Tribunal canadien des importations
- Inspecteur général des banques
- Programme spécial

Ce plan de dépenses du Ministère décrit ces programmes en détail. Voici de brèves descriptions des différents programmes:

Politiques financières et économiques: Ce Programme comprend quatre activités exécutées par six directions chargées des politiques, par la Direction des consultations et des communications et par la Direction de l'administration. Ce Programme central est responsable de l'élaboration des politiques et de la prestation de conseils portant sur une vaste gamme de questions financières et économiques et dispose des ressources nécessaires à l'exécution du Programme du service de la dette publique, du Programme des paiements de transfert fiscal, du Programme spécial, des paiements relatifs à l'achat de monnaie canadienne et des paiements aux organismes financiers internationaux.

Service de la dette publique: Ce Programme est régi par la partie IV de la Loi sur l'administration financière et fournit les fonds nécessaires au paiement des frais d'intérêt et de service de la dette publique et des frais d'émission de nouveaux emprunts.

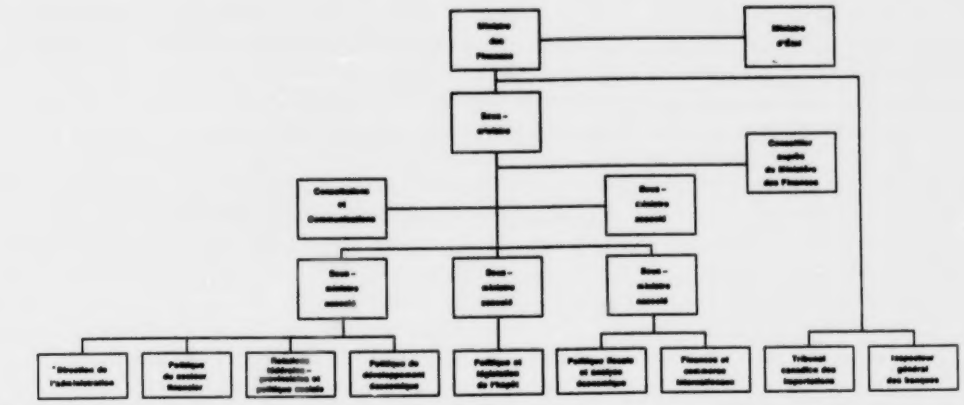
Paiements de transfert fiscal: Ce Programme, qui est régi par les lois constitutionnelles de 1867 et 1982, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs, fournit les fonds nécessaires aux paiements de transfert versés aux provinces.

Tribunal canadien des importations: Ce Programme fournit les frais de fonctionnement du Tribunal canadien des importations lequel est responsable de l'application de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

Inspecteur général des banques: Ce Programme fournit les frais de fonctionnement du Bureau de l'Inspecteur général des banques et est responsable de l'observation des dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne de Québec.

Programme spécial: Ce Programme fournit habituellement les fonds nécessaires relatifs à des postes spéciaux qui n'ont pas trait aux programmes existants.

Tableau 1: Rapport entre la structure du Ministère et ses programmes (en milliers de dollars)



	* Direction de l'administration									Total
Programme des politiques financières et économiques	83,120	2,977	2,928	4,858	10,407	7,333	246,924			357,536
Programme du service de la dette publique		28,200,000								28,200,000
Programme des paiements de transfert fiscal			5,834,000							5,834,000
Programme du Tribunal canadien des importations								2,505		2,505
Programme de l'Inspecteur général des banques									5,822	5,822
Programme spécial	30			671						701
Total	83,150	28,202,977	5,836,928	5,527	10,407	7,333	246,924	2,505	5,822	34,200,564

* La direction de l'administration fournit des services de soutien à tous les programmes du Ministère, au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général du Canada et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires

Plan de dépenses du Ministère

Le Ministère évalue ses dépenses totales pour 1987-1988 à $34,200,564,000. Ce montant comprend des paiements de $34,134,089,000 effectués en vertu d'autorisations législatives et des dépenses votées de $66,475,000 qui comprennent $10,774,000 de recettes nettes en vertu d'un crédit.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme, (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Programme des politiques financières et économiques	**368,310**	299,761	68,549	22.9	2-1
Programme du service de la dette publique	**28,200,000**	27,275,000	925,000	3.4	3-1
Programme des paiements de transfert fiscal	**5,634,000**	5,516,324	117,676	2.1	4-1
Programme du Tribunal canadien des importations	**2,505**	2,441	64	2.6	5-1
Programme de l'Inspecteur général des banques	**5,822**	4,130	1,692	41.0	6-1
Programme spécial	**30**	45	(15)	(33.3)	7-1
	34,210,667	33,097,701	1,112,966	3.4	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**10,774**	9,569	1,205	12.6	2-1
Total du budgétaire	**34,199,893**	33,088,132	1,111,761	3.4	
Non-budgétaire					
Programme spécial	**671**	631	40	6.3	7-1
Total du non-budgétaire	**671**	631	40	6.3	
	34,200,564	33,088,763	1,111,801	3.4	

Programme des politiques financières et économiques

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 2-4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 2-6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988
1. Points saillants 2-8
2. Sommaire des besoins financiers 2-9
B. Rendement récent
1. Examen des résultats financiers 2-10
C. Données de base
1. Introduction 2-12
2. Mandat 2-12
3. Objectif du Programme 2-13
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 2-13
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 2-15
2. Initiatives 2-15
3. État des initiatives annoncées antérieurement 2-16
E. Efficacité du Programme 2-19

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques 2-20
B. Administration 2-23
C. Monnaie canadienne 2-25
D. Organismes financiers internationaux 2-27

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 2-29
2. Besoins en personnel 2-30
3. Coût net du Programme 2-31
4. Recettes 2-31

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme des politiques financières et économiques		
1	Dépenses du Programme	**45,339**	43,278
5	Paiements conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes à la Société financière internationale	**13,000**	9,100
(S)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	**40**	40
(S)	Paiements à l'Association internationale de développement	**227,900**	178,400
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5,257**	4,574
(S)	Achat de la monnaie canadienne	**66,000**	45,000
	Poste non requis		
(S)	Paiements à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement	-	9,800
	Total du budgétaire	**357,536**	290,192
L10	Délivrance de billets à vue conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes	-	-
	Total du Programme	**357,536**	290,192

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Programme des politiques financières et économiques	
1	Politiques financières et économiques - Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	45,339,000
5	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) paiement évalué à $13,000,000 à la Société financière internationale, le montant ne devant pas dépasser l'équivalent de $9,430,000 US.	13,000,000
L10	Politiques financières et économiques - Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: a) délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser $324,800,000 en faveur de l'Association internationale de développement.	1

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988							Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le crédit	Total	
Politiques financières et économiques	449	33,502	14	.....	33,516	.....	33,516	31,473
Monnaie canadienne	.....	66,000	.....	.....	66,000	.....	66,000	45,000
Organismes financiers internationaux	.....	.....	.....	240,900	240,900	.....	240,900	197,300
Administration	339	26,939	955	.....	27,894	10,774	17,120	16,419
	788	126,441	969	240,900	368,310	10,774	357,536	290,192
Années-personnes autorisées en 1986-1987	788							

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des politiques financières et économiques			
1	Dépense du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	42,026,000	50,541,000	**47,235,268**
(S)	Ministre des Finances - Traitement et allocation pour automobile	42,000	39,530	**39,530**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	4,605,000	5,077,000	**5,077,000**
(S)	Achat de la monnaie canadienne	45,000,000	32,756,079	**32,756,079**
(S)	Paiements de dettes antérieurement prises en recettes		469,767	**469,767**
(S)	Remboursements de montants portés aux recettes d'exercices précédents		315	**315**
	Total du Programme budgétaire	91,673,000	88,910,691	**85,604,959**
	Non-budgétaire			
L2a	Conformément à la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes: Délivrance de billets à vue, non productifs d'intérêts et non négociables, d'un montant ne devant pas dépasser $333,400,000 en faveur de l'Association internationale du développement	-	333,400,000	**333,400,000**

(S)	(L) Paiement relatif à l'encaissement de billets	195,100,000	-	-
(S)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement en vertu de la Loi sur les accords de Bretton Woods et des accords connexes. Limite $2,627,671,570 (É-U) ($(É-U) réévalué à $1 (É-U) = 1.3958 $(Can)).			
	(Brut)	-	3,351,802,943	-
	Paiement	-	1,800,000	**1,800,000**
(S)	(L) Souscriptions à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement. (Brut)	9,200,000	-	-
L2a	Délivrance de billets	-	16,600,000	**16,200,000**
(S)	(L) Investissement dans la Société financière internationale	6,500,000	-	-
L2a	Paiement à la Société financière internationale	-	13,000,000	-
	Total du Programme non-budgétaire	210,800,000	3,716,602,943	**351,400,000**
	Total du Programme	302,473,000	3,805,513,634	**437,004,959**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

Le Ministère, à l'appui du mandat de changement qui a été conféré au gouvernement et de la priorité accordée au renouveau économique, s'est engagé à tenir des consultations d'où émergera une meilleure compréhension avec le secteur privé et les provinces. On continue à en renforcer les assises pour faciliter le maintien d'un dialogue ininterrompu avec tous les intervenants sur la scène économique.

Le Ministère a lancé une série de publications régulières et de communiqués d'information sur les données économiques et financières et des efforts sont faits pour offrir plus d'information au public.

Les initiatives qui seront entreprises en 1987-1988 sont exposées en détail de la page 2-15 à la page 2-16 et ont trait à des consultations et à des communications, à la réforme fiscale, à la participation aux négociations commerciales, et à l'amélioration de la coopération et de la coordination de la politique économique internationale.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu* 1986-1987	Différence	Détails à la page
Politiques financières et économiques	**33,516**	31,473	2,043	2-20
Administration	**27,894**	25,988	1,906	2-23
Monnaie canadienne	**66,000**	45,000	21,000	2-25
Organismes financiers internationaux	**240,900**	197,300	43,600	2-27
Total des dépenses	**368,310**	299,761	68,549	
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	**10,774**	9,569	1,205	
Total des crédits	**357,536**	290,192	67,344	
Années-personnes	**788**	788	-	

* Les prévisions de 1986-1987 n'indiquent pas de changement par rapport au Budget des dépenses principal de 1986-1987 (voir les Autorisations de dépenser, page 2-4).

Explication de la différence:

L'augmentation nette de $67,344,000 des dépenses prévues en 1987-1988 par rapport aux prévisions de 1986-1987 est attribuable à:

- une hausse de 2.0 millions de dollars de l'activité Politiques financières et économiques (opérations) attribuable aux initiatives de réforme fiscale;
- une augmentation de 0.7 millions de dollars de l'activité Administration en raison principalement de l'accroissement des coûts de la sécurité;
- une hausse de 21.0 million de dollars de l'activité monnaie canadienne en raison du lancement de la nouvelle pièce d'un dollar; et
- une augmentation de 43.6 millions de dollars du budget réservé aux organismes financiers internationaux résultant des obligations du Canada envers ces organismes.

B. Rendement récent

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Politiques financières et économiques	28,467	32,140	(3,673)
Administration	33,332	22,902	10,430
Monnaie canadienne	32,756	45,000	(12,244)
Organismes financiers internationaux*	351,400	210,800	140,600
	445,955	310,842	135,113
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	8,950	8,369	581
	437,005	302,473	134,532
Années-personnes	811	811	-

*La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, la colonne "Budget principal" ne correspond qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Explication de la différence:

- Les ressources inutilisées de l'activité Politiques financières et économiques ont surtout trait aux années-personnes qui n'ont pas été entièrement utilisées, ainsi qu'aux frais connexes.

- Les dépenses de l'activité Administration ont été plus élevées que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison surtout des frais de réinstallation à l'Esplanade Laurier de Finances Canada, du Secrétariat du Conseil du Trésor et du Bureau du Contrôleur général, des frais de la Commission d'enquête sur la faillite de la Banque commerciale du Canada

et de la Norbanque, ainsi que des fonds supplémentaires pour les budgets de mai 1985 et de février 1986. Ces dépenses additionnelles ont été imputées sur le Budget des dépenses supplémentaire et sur les fonds non utilisés de l'activité Politiques financières et économiques.

- Les frais de production de la monnaie canadienne ont été bien moins élevés que prévu dans le Budget des dépenses principal en raison de la réduction de la production attribuable à une baisse générale de la demande de pièces de monnaie des banques au cours de la période comptable.

- Les paiements aux organismes financiers internationaux ont été plus bas que prévu par suite d'une augmentation de l'encaissement des billets détenus par l'Association internationale de développement et la Banque internationale pour la reconstruction et le développement.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des politiques financières et économiques est l'un des six programmes de dépenses du ministère des Finances du Canada. En termes plus généraux, ce Programme vise à appuyer le ministre des Finances dans ses responsabilités particulières et générales relativement à la politique économique du gouvernement. Le Ministère s'occupe de la performance de l'économie canadienne sous tous les aspects importants - la croissance et le partage de la production, l'emploi et le revenu, la stabilité des prix, et l'évolution économique à long terme du pays. Le Ministère se charge d'harmoniser toutes les mesures prises par des ministères et organismes fédéraux qui ont des répercussions économiques importantes. Il s'intéresse aux questions commerciales et monétaires et à d'autres facteurs internationaux qui influent sur la performance économique du Canada. Le Ministère cherche constamment à améliorer la coordination des mesures économiques entre les gouvernements provinciaux et le gouvernement du Canada. Une grande partie de ses activités portent sur la représentation du Canada, les négociations, et les échanges de renseignements avec le public, dont divers groupes organisés, avec les administrations nationales et des organismes internationaux, et avec les gouvernements provinciaux et d'autres ministères fédéraux.

Ce Programme fournit aussi les ressources nécessaires à la gestion des deux grands programmes de dépenses législatifs du Ministère, soit le Programme du service de la dette publique et le Programme des paiements de transfert fiscal. Il assure également, à l'intérieur de l'activité Administration, les services administratifs requis (par exemple, les finances, le personnel) à l'appui des programmes du Tribunal canadien des importations et de l'Inspecteur général des banques. La composante Direction de l'administration de l'activité Administration fournit également des services administratifs communs au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires; les coûts de ces services sont récupérés et déduits du crédit.

2. Mandat

Le ministère des Finances a été créé en vertu de l'article 8 de la Loi sur l'administration financière. L'article 9 assigne au ministre des Finances, la responsabilité de «la gestion du Fonds du revenu consolidé et la surveillance, le contrôle, et la direction de toutes matières relatives aux affaires financières du Canada que la loi n'assigne pas au Conseil du Trésor ou à quelque autre ministre». C'est dans ce contexte que le Ministère aide le Ministre à s'acquitter de sa responsabilité à l'égard des questions économiques et financières du pays.

L'article 8 de la Loi sur la Monnaie royale canadienne autorise le ministre des Finances à s'occuper de la frappe des pièces de monnaie canadiennes.

L'activité Organismes financiers internationaux comprend les investissements dans l'Association internationale de développement (IDA) autorisés par la Loi sur l'Association internationale de développement et les souscriptions au Fonds monétaire international (FMI), à la Société financière internationale (SFI) et à la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD) autorisées en vertu de la Loi sur les Accords de Bretton Woods.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des politiques financières et économiques est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

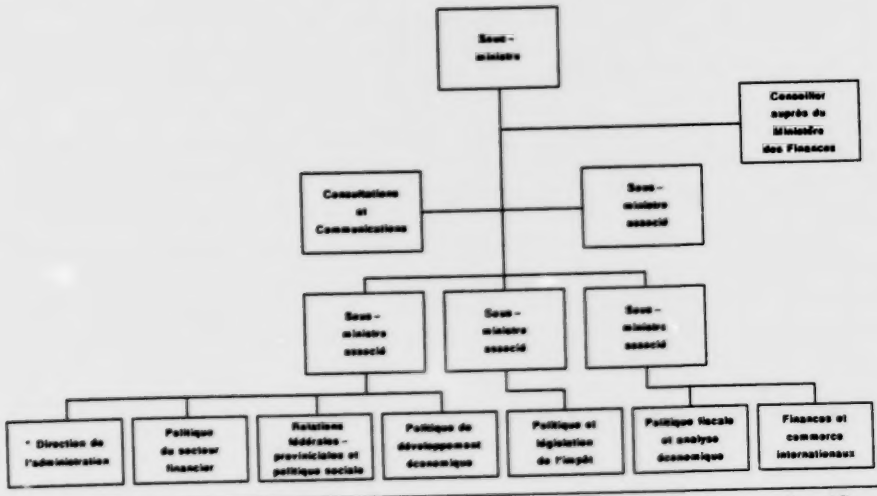
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme des politiques financières comprend les quatres activités suivantes: Politiques financières et économiques, Administration, Monnaie canadienne, Organismes financiers internationaux. On devrait consulter le tableau 3 pour déterminer les ressources par organisation/activité.

Organisation: Huit directions et les cabinets de sous-ministres adjoints du Ministère sont chargés de l'exécution du Programme des politiques financières et économiques: il s'agit de la Politique et de la législation de l'impôt, de la Politique de développement économique, des Relations fédérales-provinciales et de la politique sociale, des Finances et du commerce internationaux, de la Politique fiscale et de l'analyse économique, de la Politique du secteur financier, des Consultations et Communications, et de la Direction de l'administration.

Le ministère des Finances, le Secrétariat du Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires se partagent les services de la Direction de l'administration.

Tableau 3: Ressources par organisation et activité pour 1987-1988 (en milliers de dollars et années-personnes)



Activité	* Direction de l'administration		Politique du secteur financier		Relations fédérales-provinciales et politique sociale		Politique de développement économique		Politique et législation de l'impôt		Politique fiscale et analyse économique		Finances et commerce internationaux		Total	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politiques financières et économiques			2,977	46	2,939	44	4,836	64	10,407	120	7,333	100	5,024	75	33,516	449
Administration	17,120*	339*													17,120	339
Monnaie canadienne	66,000	–	**				**								66,000	–
Organismes financiers internationaux													240,900		240,900	–
	83,120	339	2,977	46	2,939	44	4,836	64	10,407	120	7,333	100	245,924	75	357,536	788

* Comprend les ressources des ministres et autres bureaux de direction et de la direction des Consultations et des Communications.
** Responsabilité partagée entre la Direction de la politique du secteur financier et la Direction de développement économique.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Ce Programme fonctionne dans un contexte très dynamique. Il est chargé, dans le cadre des priorités du gouvernement, des questions économiques, sociales, internationales et intergouvernementales.

L'état général de l'économie est le principal facteur qui influe sur les priorités et l'orientation de ce Programme. Au fur et à mesure que la conjoncture économique évolue, les ressources du Programme sont déplacées afin de ternir compte des changements de priorités, permettant ainsi au Ministère de répondre au besoin de politiques nouvelles ou révisées.

2. Initiatives

Les initiatives suivantes seront poursuivies ou prises en 1987-1988:

Consultations et Communications: Bien que des progrès aient été réalisés au sujet de cette mesure qui a été initialement signalée en 1984-1985, le Ministère continuera à accorder une grande priorité à l'élaboration et au renforcement accrus d'une approche à long terme plus systématique face au processus de consultation et des efforts ont été faits pour que les rapports et les consultations entre le gouvernement et le secteur privé constituent un aspect permanent de l'élaboration de la politique économique. Cette priorité met l'accent sur le rôle de communications ouvertes visant à faire accepter les politiques économiques du gouvernement par le secteur privé et le grand public. Les communications ouvertes avec le ministre des Finances et son Ministère sont un élément essentiel d'une stratégie visant à expliquer et à étayer les politiques budgétaires et les politiques économiques générales tout au long de l'année.

Réforme fiscale: Une initiative importante est en cours afin de réformer le régime fiscal fédéral. Cette réforme comporte entre autres l'établissement d'une série globale de changements afin d'élargir l'assiette de l'impôt des particuliers, de l'impôt des sociétés, et de la taxe de vente ainsi qu'un abaissement des taux d'imposition. Cette initiative fait suite à un certain nombre de mesures déjà prises afin d'améliorer le régime fiscal, y compris la première étape de la réforme de l'impôt des sociétés qui s'inscrivait dans le cadre du budget de février 1986. Les lignes directrices de l'initiative globale ont été publiées par le ministre des Finances en octobre 1986. Les travaux sont assez avancés au sujet de l'examen des solutions de réforme, de la tenue de consultations et de l'élaboration de propositions et d'un document d'étude et de la préparation de la législation habilitante nécessaire. Le programme important de réforme fiscale nécessitera des efforts importants sur les plans de la rédaction, de la consultation et de la mise en oeuvre des changements législatifs.

Participation aux négociations commerciales: La participation aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales nécessitera une analyse intensive des changements qui s'imposent aux modalités de la politique sur les importations canadiennes relevant du ministre des Finances, à savoir le Tarif des douanes (y compris un examen du Tarif de préférence général), les droits antidumping et plusieurs autres domaines qui intéressent directement le Ministre, y compris les services financiers. Il faudra également analyser de façon continue les répercussions sur l'économie de la libéralisation des échanges commerciaux avec les États-Unis et d'autres principaux partenaires commerciaux et participer à l'élaboration de la position canadienne non seulement dans les domaines déjà mentionnés, mais également dans d'autres domaines de négociation comme les investissements, l'agriculture et la propriété intellectuelle.

Amélioration de la coopération et de la coordination de la politique économique internationale: En mai 1986, lors du Sommet économique des principaux pays industrialisés, les sept chefs d'État ont convenu d'établir un nouveau groupe des sept ministres des Finances (G-7) qui se rencontrera régulièrement afin de discuter des moyens de mieux coordonner les politiques économiques de leurs pays afin d'améliorer la conjoncture économique internationale. En septembre 1986, ce nouveau groupe s'est réuni pour la première fois. Les préparatifs des prochaines réunions et la participation à ces réunions exigeront des analyses approfondies de la conjoncture économique internationale et un examen attentif des meilleures façons pour le Canada de jouer un rôle constructif lors de ces discussions.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Simplification du régime fiscal: Comme il est précisé dans les lignes directrices d'octobre 1986 élaborées par le Ministre, la simplification du régime fiscal continue d'être une priorité du Ministère et elle est considérée comme l'un des éléments clés de la réforme fiscale qui a été identifiée comme une importante initiative de gouvernement qui doit être entreprise au cours de la prochaine année.

Réduction des délais entre l'annonce des mesures fiscales et l'adoption des propositions législatives détaillées: La réduction de ces délais devrait atténuer les incertitudes au sujet de l'application des propositions, aider les fiscalistes à conseiller leurs clients, aider les parlementaires et les fiscalistes à commenter les détails des propositions et à proposer des changements, et éventuellement accélérer le temps de réaction de l'économie aux nouvelles mesures fiscales. Même si des améliorations importantes ont été apportées à cet égard, le Ministère poursuit ses efforts en vue de réduire les délais dans le cadre de ses activités courantes.

Mise en oeuvre de la nouvelle nomenclature tarifaire: Le gouvernement a décidé de remplacer le Tarif actuel par une nouvelle nomenclature, soit le Système harmonisé de désignation et de codification des marchandises le 1er janvier 1988, pourvu que ses principaux partenaires commerciaux l'adoptent en même temps. Le nouveau système est le résultat de nombreuses années d'efforts à l'échelle internationale de la part des principaux pays commerciaux pour élaborer une nomenclature tarifaire et un système de statistiques uniformes afin d'assurer que les marchandises échangées sur le marché international soient identifiées, décrites et comptabilisées statistiquement de la même façon.

L'adoption du nouveau système exigera un certain rajustement des taux tarifaires. Ces rajustements sont négociés avec nos partenaires commerciaux sous les auspices de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) et par le biais de consultations avec les fabricants et les importateurs sous la direction de la Commission du tarif. La législation qui donnera effet au nouveau système harmonisé devra être présentée en 1987 afin qu'elle puisse s'appliquer en 1988.

Réforme de la réglementation des institutions financières: Afin de faciliter l'adaptation des institutions financières à l'évolution des marchés et de la conjoncture économique, le gouvernement a entrepris un examen exhaustif de la législation régissant les institutions financières. Les changements qui en découleront viseront à assurer l'atteinte des objectifs des politiques publiques en ce qui concerne la solvabilité des institutions, la stabilité du secteur financier et la protection des utilisateurs des services financiers, tout en améliorant la concurrence et les services.

Ont suscité une réaction très forte de la part des institutions financières, ses associations et du grand public le document intitulé Réglementation des institutions financières du Canada: Propositions à considérer, ainsi que le Supplément technique et le Rapport final du Comité d'étude sur la Société d'assurance-dépôts du Canada, lesquels ont été publiés au début de 1985. Le Comité permanent de la Chambre des communes sur les finances, le commerce et les questions économiques a déposé un rapport important, intitulé «Les institutions financières canadiennes», qui touche les questions soulevées dans le document de travail et présente des propositions à l'égard d'un certain nombre d'autres secteurs. Le Comité sénatorial permanent des banques et du commerce a présenté un rapport sur les questions d'assurance-dépôts et sur les questions plus générales de la réglementation des institutions financières. En outre, une importante firme d'experts-conseils, Coopers and Lybrand, a terminé une étude sur les activités du Bureau de l'Inspecteur général des banques. Enfin, en octobre 1986, le juge Estey a publié son rapport sur les causes de la faillite de deux banques. Ce rapport, et les 46 recommandations qui l'accompagnent, ont été les dernières données examinées avant la présentation d'une nouvelle politique au sujet de la structure des organismes de réglementation des institutions financières, de l'assurance-dépôts et du cadre réglementaire général des institutions financières. La nouvelle politique a été rendue publique en décembre 1986, et une nouvelle législation devrait être présentée à la Chambre en 1987.

Réduction de l'impact des garanties de prêts: En 1985-1986, le Ministère a réalisé «Une étude des programmes de garanties de prêts et de prêts directs du gouvernement du Canada», à partir de laquelle il a élaboré un aide-mémoire concernant l'utilisation par le gouvernement des garanties de prêts à titre de soutien, qu'il a adopté pour réduire les contraintes financières découlant de l'utilisation des garanties de prêts par les gouvernements précédents. Le Ministère continuera à surveiller l'effet des nouvelles procédures sur les taux des pertes enregistrées du fait des garanties des emprunts du secteur privé par le gouvernement fédéral, que ce soit en vertu des programmes de garantie directe, par l'intermédiaire des sociétés d'État ou au gré des besoins.

Préparation des négociations commerciales et participation à celles-ci: Le Budget des dépenses de 1986-1987 faisait état de l'intention du gouvernement de s'efforcer de conclure un accord avec les États-Unis afin de protéger et d'accroître les échanges commerciaux du Canada avec ce pays ainsi que de l'appui du Canada, en tant que membre du GATT, en vue d'établir un comité préparatoire pour un nouveau cycle de négociations commerciales multilatérales et la phase préliminaire et exploratoire des négociations est maintenant terminée. En ce qui concerne les NCM, le Ministère a participé activement aux travaux qui ont abouti à la réunion qu'ont tenue les ministres à Punta del Este (Uruguay) qui a lancé une nouvelle série de NCM et il participe activement au sein du GATT à l'organisation qui précède le début des négociations officielles.

Participation accrue des banques au financement des exportations: Par suite de la publication d'un document de consultation intitulé «Le financement des exportations» en janvier 1985, le ministre des Finances et le ministre au Commerce international ont exposé à des fins de discussions publiques et d'interventions une série d'options en vue d'améliorer le programme existant de financement des exportations en créant les conditions nécessaires à une plus grande participation du système bancaire canadien. Nous avons reçu des observations qui ont fait l'objet d'une étude approfondie. En 1986, le Ministère a tenu des discussions avec les banques et les exportateurs canadiens afin de déterminer si un programme de participation accrue des banques pourrait se traduire par une amélioration des services aux exportateurs sans entraîner de coûts supplémentaires pour le gouvernement. Même s'il a été impossible d'en arriver à une entente sur un programme précis qui réponde à cette exigence financière, la question de l'accroissement de la participation des banques au financement des exportations sera débattue lors de discussions bilatérales entre la Société pour l'expansion des exportations et les banques.

E. Efficacité du Programme

L'objectif du ministère des Finances est d'aider le gouvernement à arrêter et à appliquer des politiques et des programmes financiers et économiques.

À cette fin, bon nombre des activités du Ministère consistent à évaluer les mesures et les programmes existants. Par exemple, la Direction de la politique et de la législation de l'impôt analyse et évalue continuellement les mesures fiscales en vigueur. Ces évaluations approfondies sont nécessaires afin que la Direction puisse proposer le renforcement, l'élargissement, la modification ou la suppression de ces mesures. Le Ministère prend des mesures pour accroître le nombre d'évaluations officielles des mesures fiscales et il est sur le point d'établir un service responsable de l'évaluation de certaines mesures de dépenses fiscales.

La Direction des relations fédérales-provinciales et de la politique sociale fait de même en ce qui concerne la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. Cette Loi, qui régit la majorité des dépenses effectuées en vertu du Programme des paiements de transfert fiscal, fait l'objet d'un examen régulier tous les cinq ans alors qu'elle est renouvelée ou modifiée; la Loi peut être également modifiée en d'autres occasions si nécessaire.

La Direction des finances et commerce internationaux participe activement aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales afin de fournir des avis sur la position du Canada dans le cadre de ces négociations et d'évaluer l'impact économique des concessions demandées par nos partenaires commerciaux afin d'améliorer les avantages globaux pour le Canada de toute entente qui sera conclue.

D'autres directions examinent les propositions de tous les ministères et organismes afin de déterminer les répercussions et de fournir des avis sur leur incidence financière et économique.

Section II
Analyse par activité

A. Politiques financières et économiques

Objectif

Élaborer des politiques et fournir des conseils concernant les points suivants:

- la conjoncture et les perspectives économiques canadiennes et internationales;
- le cadre financier global du gouvernement, le plan de dépenses et l'affectation des ressources;
- les emprunts du gouvernement et la gestion de la dette;
- le régime fiscal canadien;
- les répercussions économiques et financières de tous les programmes gouvernementaux, incluant des prêts, des dotations en capital et les garanties de la Couronne;
- les relations financières et économiques entre le gouvernement fédéral et les provinces;
- les tarifs, le commerce international, l'aide au développement et les relations financières internationales.

Sommaire des ressources

L'activité Politiques financières et économiques représente 9.4 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1987-1988 et absorbe 57.0 % du total des années-personnes. Soixante-quinze point deux pour cent des dépenses de cette activité sont affectés au paiement des frais de personnel et les 24.8 % restant visent à assurer principalement le paiement des frais d'embauche de professionnels et des services spéciaux.

Tableau 4: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique fiscale et analyse économique	7,333	100	7,377	104	7,364	111
Politique du secteur financier	2,977	46	2,771	47	2,524	41
Relations fédérales-provinciales et politique sociale	2,939	44	3,059	48	3,540	60
Politique et législation de l'impôt	10,407	120	8,081	104	6,196	99
Finances et commerce internationaux	5,024	75	4,629	75	4,525	72
Politique de développement économique	4,836	64	5,556	64	4,318	67
	33,516	449	31,473	442	28,467	450

Description

Il est possible de mieux décrire cette activité en fonction des six sous-activités qui la composent:

Politique fiscale et analyse économique: Analyse l'évolution économique actuelle et future; elle détermine l'orientation générale de la politique budgétaire et fiscale du gouvernement et conseille le Comité du Cabinet chargé des priorités et de la planification sur le niveau et l'affectation générale du cadre financier à moyen terme.

Politique du secteur financier: Est responsable de l'analyse des politiques et de la prestation de conseils touchant le secteur financier; elle s'occupe entre autres de la gestion du programme de la dette du gouvernement fédéral et des réserves internationales officielles, de l'approbation des emprunts des sociétés d'État et des garanties de prêts fédéraux, du fonctionnement des institutions et des marchés financiers canadiens et de leur cadre réglementaire et de l'évolution actuelle et future des marchés financiers et des changes.

Relations fédérales-provinciales et politique sociale: Fournit des conseils au sujet des politiques et programmes concernant le fédéralisme fiscal au Canada; contrôle et administre les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et donne des conseils à ce sujet; et fournit des conseils au sujet des aspects économiques, fiscaux et financiers des programmes sociaux.

Politique et législation de l'impôt: Analyse la politique fiscale et fait des recommandations à ce sujet; elle est de plus chargée de maintenir un régime fiscal qui permet d'obtenir des recettes de façon juste et équitable et qui distribue efficacement les stimulants afin de répondre aux objectifs du gouvernement. Cette sous-activité cherche également à élaborer des politiques fiscales conformes aux objectifs du gouvernement dans d'autres domaines, par exemple les domaines social, culturel, économique, politique, régional et fédéral-provincial.

Finances et commerce internationaux: Est chargée d'analyser le Tarif canadien des douanes et d'autres textes législatifs régissant les importations, les politiques en matière de commerce international (y compris les négociations bilatérales et multilatérales actuelles) d'investissement et de coopération économique, et l'aide au développement international et le financement des exportations; et des questions financières, monétaires et d'endettement à l'échelle nationale et de formuler des recommandations à cet égard.

Politique de développement économique: Est chargée de faire des recommandations et de fournir des conseils au sujet des répercussions économiques, fiscales et financières des programmes économiques du gouvernement. Elle est responsable de la formulation de la politique concernant les prêts, les dotations en capital et les garanties de la Couronne et également de l'approbation des budgets d'immobilisations et de la structure financière des principales sociétés d'État.

B. Administration

Objectif

Assurer la direction du Ministère; s'occuper des consultations et communications; et fournir les services des finances, du personnel et de l'administration.

Sommaire des ressources

L'activité Administration représente 4.8 % des dépenses du Programme des politiques financières et économiques de 1987-1988 et 43.0 % du nombre total d'années-personnes.

Tableau 5: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars et années-personnes)

	Budget des dépenses 1987-1988		Prévu 1986-1987		Réel 1985-1986	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Administration	27,894	339	25,988	346	33,332	362
Moins: Recettes à valoir sur le crédit*	10,774		9,569		8,950	
	17,120	339	16,419	346	24,382	362

* Les dépenses de fonctionnement sont remboursées par le Conseil du Trésor, le Bureau du Contrôleur général et le Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

Description

Cette activité consiste notamment à fournir les ressources nécessaires aux cabinets du Ministre, du Ministre d'État, du sous-ministre et des sous-ministres associés, à la Direction des consultations et des communications, ainsi qu'à assurer les services d'administration, des finances et du personnel.

Les activités de la Direction des consultations et des communications comprennent la rédaction des principaux discours; l'organisation de programmes exhaustifs de consultation aux niveaux du Ministre et des responsables concernés; l'exécution d'un programme d'information et de

relations avec les médias concernant les annonces du Ministère et du Ministre, la tenue de séances spéciales d'information, l'organisation de rencontres et de conférences de presse; et la gestion d'une vaste gamme de conférences et de visites.

La composante Direction de l'administration de cette activité assure les services d'administration, des finances et du personnel requis pour appuyer (i) les autres activités à l'intérieur de ce programme; (ii) les autres programmes au sein du Ministère, c'est-à-dire le Programme du service de la dette publique, le Programme des paiements de transfert fiscal, le Programme du Tribunal canadien des importations, le Programme de l'Inspecteur général des banques, et le Programme spécial; (iii) tous les programmes du Conseil du Trésor du Canada; (iv) tous les programmes du Bureau du Contrôleur général du Canada; et (v) le Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

Le coût des services administratifs communs fournis au Secrétariat du Conseil du Trésor, au Bureau du Contrôleur général et au Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires est récupéré sur la base de la proportion du nombre total d'années-personnes des trois Ministères qui est affectée à ces trois organismes, les sommes en cause étant déduites des crédits.

C. Monnaie canadienne

Objectif

Fournir des fonds pour la production de pièces de monnaie canadiennes.

Sommaire des ressources

L'activité Monnaie canadienne représente 18.4 % des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1987-1988.

Tableau 6: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Monnaie canadienne*	**66,000**	45,000	32,756

* Représente les coûts bruts de production et de distribution des pièces de monnaie; les recettes brutes tirées des ventes sont portées directement au crédit du Trésor.

Description

Même si la Loi sur la Monnaie royale canadienne assigne la responsabilité de la production, de l'entreposage et de la distribution des pièces de monnaie et des lingots à la Monnaie, elle assigne le titre légal des pièces de monnaie canadiennes au ministre des Finances. Elle autorise également le ministre des Finances à imputer des paiements sur le Trésor afin de défrayer les coûts de la production et de l'expédition des pièces de monnaie et à déposer le produit de la vente des pièces de monnaie dans le Trésor.

L'activité Monnaie canadienne assure les fonds pour le paiement:

- de la production des pièces de monnaie; et
- des coûts d'entreposage, de préparation et de distribution des pièces de monnaie canadienne.

Cette activité permet avant tout de fabriquer et de distribuer à temps les pièces de monnaie canadienne dont ont besoin les banques canadiennes et diverses institutions financières.

La Direction de la politique du secteur financier et la Direction de développement économique sont responsables de l'élaboration des politiques tandis que la Direction de l'administration se charge de la gestion des paiements, des recettes et des stocks.

Les recettes proviennent de la vente de pièces de monnaie aux banques à charte à leur valeur nominale et les profits qui en résultent sont versés au Trésor.

Tableau 7: Analyse des ventes et des coûts (en milliers de dollars)

	1985-1986	1984-1985
Ventes de pièces de monnaie	79,826	66,474
Coûts de production	30,652	35,933
Autres coûts	2,104	1,871
Profit net	47,070	28,670

D. Organismes financiers internationaux

Objectif

Fournir des fonds pour le paiement des souscriptions du Canada à divers organismes internationaux et pour permettre au Canada de s'acquitter de ses obligations envers ces organismes.

Sommaire des ressources

L'activité Organismes financiers internationaux représente 67.4% des dépenses totales du Programme des politiques financières et économiques de 1987-1988.

Tableau 8: Sommaire des ressources de l'activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Association internationale de développement	227,900	178,400	333,400
Banque internationale pour la reconstruction et le développement	-	10,900	18,000
Société financière internationale	13,000	8,000	-
	240,900	197,300	351,400

Nota: La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

Description

L'Association internationale de développement (IDA) est une filiale de la Banque mondiale qui prête à des conditions extrêmement avantageuses aux pays les plus pauvres du monde les ressources nécessaires à la réalisation de projets de développement.

Le Canada a participé aux sept reconstitutions du fonds de l'IDA qui ont eu lieu depuis la création de cet organisme en 1960. Les contributions du Canada à l'IDA prennent généralement la forme de billets à vue non négociables ne portant pas intérêt. Le poste législatif du Budget des dépenses qui concerne l'IDA représente l'encaissement de ces billets par l'Association ainsi que l'exige le financement des projets qu'elle réalise dans le monde entier.

La Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD), habituellement appelée la Banque mondiale, constitue la plus grande source de financement de projets de développement du monde. La BIRD fonctionne à peu près sur le même principe qu'une banque commerciale, sauf qu'elle n'accepte pas de dépôts. Quelque 143 pays, dont tous les grands pays (sauf l'URSS), sont membres de la Banque mondiale. Les pays membres de la Banque acquièrent des actions de l'institution dont ils paient une partie au moment de l'achat et la différence sur demande quand la Banque en a besoin. Cette dernière prête alors les fonds reçus et emprunte des ressources additionnelles sur les marchés financiers mondiaux sur la garantie de son capital payable à vue afin de contribuer au développement économique. Comme la majeure partie des ressources de la Banque mondiale est mobilisée sur les marchés financiers, les conditions dont sont assortis ses prêts sont très proches de celles des prêts commerciaux.

Le poste du Budget des dépenses concernant la BIRD a trait aux paiements pour les actions de la Banque mondiale que le Canada souscrirait dans le cadre de l'augmentation générale du capital de la Banque mondiale.

La Société financière internationale (SFI) est un autre organisme affilié au Groupe de la Banque mondiale. Le Canada souscrit au capital de la SFI et, jusqu'à présent, l'achat de 45,976 parts, entièrement réglées, a été autorisé. La SFI a pour mandat de promouvoir le développement économique et, à cette fin, elle soutient la croissance d'entreprises privées productives dans un certain nombre de pays, en particulier dans les régions moins avancées, et complète donc les activités de la BIRD.

La Direction des finances et du commerce internationaux est chargée de coordonner la participation du Canada à l'IDA, à la BIRD et à la SFI.

La Banque du Canada joue le rôle de dépositaire du Canada et de banquier de l'IDA, de la BIRD et de la SFI. Elle maintient un compte en dollars canadiens et en titres à l'intention de ces trois organismes.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 9: Détails des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987(1)	Réel 1985-1986(2)
Personnel			
Traitements et salaires	35,086	32,710	32,783
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5,257	4,574	5,077
Autres frais touchant le personnel	2	2	2
	40,345	37,286	37,862
Biens et services			
Transports et communications	4,755	4,654	5,359
Information	3,396	3,372	5,506
Services professionnels et spéciaux	8,165	7,665	7,046
Location	1,434	1,351	987
Achat de services de réparation et d'entretien	895	836	1,028
Monnaie canadienne	66,000	45,000	32,756
Autres services publics, fournitures et approvisionnements	1,451	1,362	1,458
Toutes autres dépenses	-	-	548
	86,096	64,240	54,688
Total des dépenses de fonctionnement	126,441	101,526	92,550
Capital	969	935	2,005
Paiements de transfert(3)	240,900	197,300	351,400
Moins: Recettes à valoir sur le crédit(4)	10,774	9,569	8,950
	357,536	290,192	437,005

(1) Le montant des prévisions de 1986-1987 correspond au montant ayant été mentionné en premier lieu dans le Budget des dépenses principal. Il ne comprend pas les annulations faites à la demande du gouvernement dans le cadre du programme de compression des dépenses relatives à la fonction publique.

(2) Le montant réel de 1985-1986 figure à nouveau aux fins de comparaison dans l'état financier récapitulatif afin de tenir compte des paiements versés aux organismes financiers internationaux; ces paiements étaient auparavant comptabilisés à titre de dépenses non budgétaires.

(3) La colonne "Réel" comprend les effets émis conformément aux méthodes de présentation de l'information dans les Comptes publics; cependant, les colonnes "Budget des dépenses" et "Prévu" ne correspondent qu'aux paiements comptants et qu'aux effets encaissés.

(4) Les dépenses de fonctionnement sont recouvrées auprès du Conseil du Trésor, du Bureau du Contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires.

2. Besoins en personnel

Tableau 10: Détails des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Direction	82	81	115	51,400-100,700	76,700
Scientifique et professionnelle	272	257	236	15,116- 67,700	50,300
Administration et service extérieur	190	194	184	14,413- 65,808	40,200
Technique	32	33	39	13,568- 62,028	33,700
Soutien administratif	210	221	230	13,569- 39,870	24,600
Exploitation	2	2	7	13,754- 44,350	21,600

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 11: Coût net du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-1988	Plus autres coûts*	Coût total du Programme	Moins recettes**	Coût estimatif net du Programme 1987-1988	Coût estimatif net du Programme 1986-1987
Politiques financières et économiques	368,310	7,290	375,600	360,774	14,826	236,528

* Les autres coûts comprennent les services fournis gratuitement par Travaux publics et d'autres ministères.

** Les recettes comprennent:

- recettes nettes en vertu d'un crédit qui représentent les frais de fonctionnement récupérés du Conseil du Trésor, du Bureau du contrôleur général et du Bureau de la privatisation et des affaires réglementaires 10,774
- recettes prévues de la monnaie canadienne 350,000

360,774

4. Recettes

Le tableau 12 donne la liste des recettes non fiscales produites par le Programme. Ces recettes sont créditées au Trésor et ne peuvent être affectées au Programme.

Tableau 12: Recettes par source (en milliers de dollars)

	1985-1986	1984-1985
Produits de placements Prêts, dotations en capital et avances	2,576,279	3,388,729
Remboursements des dépenses de l'exercice précédent	672	9,770
Monnaie canadienne	144,316	70,062
Pertes et bénéfices de change	4,322	60,840
Divers	15,664	12,237
Recettes des politiques financières et économiques	2,741,253	3,541,638

Programme du service de la dette publique

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 3-4

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 3-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 3-6

B. Examen des résultats financiers 3-6

C. Données de base

1. Introduction 3-7
2. Mandat 3-7
3. Objectif du Programme 3-7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-7
5. Description du Programme 3-8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme du service de la dette publique		
(S)	Frais d'intérêt et autres coûts	**28,200,000**	27,000,000
	Total du Programme	**28,200,000**	27,000,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988		Budget principal 1986-1987
	Budgétaire	**Total**	
	Fonctionnement		
Frais d'intérêt	28,010,000	**28,010,000**	26,730,000
Frais de service et d'émission	190,000	**190,000**	270,000
	28,200,000	**28,200,000**	27,000,000

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme du service de la dette publique			
(S)	Frais d'intérêt et autres coûts (Loi sur l'administration financière)	25,545,000,000	25,505,083,566	**25,505,083,566**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Frais d'intérêt	**28,010,000**	27,024,000	986,000	3-8
Frais de service et d'émission	**190,000**	251,00	(61,000)	3-8
	28,200,000	27,275,000	925,000	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Frais d'intérêt	25,165,438	25,265,000	**(99,562)**
Frais de service et et d'émission	339,646	280,000	**59,646**
	25,505,084	25,545,000	**(39,916)**

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme du service de la dette publique est un programme résiduel du fait qu'il représente les frais d'émission ou de service des emprunts requis pour financer tous les autres programmes et initiatives du gouvernement. L'intérêt de la dette publique est payé sur la dette fédérale brute qui comprend notamment:

- la dette non échue, constituée des obligations négociables canadiennes, des bons du Trésor, des Obligations d'épargne du Canada, des emprunts à l'étranger et des placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins le montant de ces titres détenus en propre par le gouvernement;

- les comptes de pension de retraite, composés notamment du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; et

- les autres catégories, y compris le Compte du Régime de pensions du Canada, divers comptes de dépôt et de fiducie, les intérêts et la dette échue non encaissés, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

2. Mandat

Le mandat relatif à ce Programme est énoncé dans la partie IV de la Loi sur l'administration financière qui sanctionne l'obligation d'obtenir l'autorisation du Parlement à l'égard de tous les emprunts et prévoit les pouvoirs généraux permettant de contracter et de gérer la dette publique.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme du service de la dette publique est la prestation de fonds concernant les frais d'intérêt et de service de la dette publique et les frais d'émission de nouveaux emprunts.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Organisation: Le Programme ne renferme pas les ressources consacrées à l'administration, lesquelles figurent dans le Programme des politiques financières et économiques. La Direction de la politique du secteur financier est responsable de la gestion du Programme de la dette nationale et étrangère du gouvernement fédéral, tandis que la Banque du Canada joue le rôle de principal agent d'émission et de remboursement dans le cas de la dette nationale.

5. Description du Programme

Le Programme se divise en deux activités qui traduisent les différents objets pour lesquels des dépenses sont effectuées.

Frais d'intérêt: La prestation de fonds concerne les frais suivants:

- Intérêt sur la dette non échue payable au Canada: entre autres, le paiement des frais d'intérêt relatifs aux obligations nationales négociables, aux bons du Trésor, aux Obligations d'épargne du Canada et aux placements du gouvernement fédéral dans le Fonds de placement du Régime de pensions du Canada, moins les montants de ces titres détenus par le gouvernement.

- Intérêt sur la dette non échue payable dans d'autres pays: entre autres, les frais d'intérêt sur les emprunts contractés à l'étranger sous la forme d'obligations négociables, de prêts bancaires et autres prêts libellés en monnaie étrangère.

- Intérêt sur d'autres éléments de passif: entre autres, les frais d'intérêt à l'égard du Compte de pension de retraite de la Fonction publique, du Compte de pension de retraite des Forces canadiennes, du Compte de pension de retraite de la Gendarmerie royale du Canada et du Compte de prestations de retraite supplémentaires; du Compte du Régime de pensions du Canada, de
divers comptes de dépôt et de fiducie, des intérêts et de la dette échue non encaissés, y compris les Obligations d'épargne du Canada et les obligations négociables, les comptes spéciaux de fin d'année et les éléments de passif divers.

Frais de service et d'émission: Cette activité assure le paiement des frais engagés pour le rachat et le transfert d'obligations, des commissions pour paiement de coupons et d'intérêts nominatifs et des frais de crédit sur le solde inutilisé des facilités de crédit disponibles, et elle assure également le paiement des escomptes, primes et commissions sur obligations, des frais de publicité, des frais administratifs et juridiques et des frais d'impression et de distribution.

Programme des paiements de transfert fiscal

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 4-4

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 4-5

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 4-6

B. Examen des résultats financiers 4-6

C. Données de base

1. Introduction 4-7
2. Mandat 4-7
3. Objectif du Programme 4-7
4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-7
5. Description du Programme 4-8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme des paiements de transfert fiscal		
(S)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	**5,351,000**	5,215,300
(S)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	**283,000**	290,000
	Total du Programme	**5,634,000**	5,505,300

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988		Budget principal 1986-1987
	Budgétaire	**Total**	
	Paiements de transfert		
Paiements de transfert fiscal	5,634,000	**5,634,000**	5,505,300

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme des paiements de transfert fiscal			
(S)	Paiements aux gouvernements provinciaux en vertu des lois constitutionnelles de 1867 à 1982, de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé et d'autres textes législatifs	5,127,122,000	5,402,904,443	**5,402,904,443**
(S)	Paiements aux provinces en vertu de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	299,700,000	299,110,115	**299,110,115**
	Total du Programme	5,426,822,000	5,702,014,558	**5,702,014,558**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par sous-activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
Subventions législatives	36,000	35,805	195	4-9
Péréquation fiscale	5,600,000	5,420,083	179,917	4-9
Péréquation supplémentaire	-	65,000	(65,000)	4-10
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	283,000	253,600	29,400	4-10
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(285,000)	(262,824)	(22,176)	4-10
Impôt sur le revenu des particuliers - revenu garanti	-	4,300	(4,300)	4-10
Stabilisation fiscale	-	360	(360)	4-10
	5,634,000	5,516,324	117,676	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers par sous-activité en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
Subventions législatives	35,805	35,805	-
Péréquation fiscale	5,155,797	5,095,000	60,797
Péréquation supplémentaire	220,000	-	220,000
Imposition réciproque*	242,785	240,000	2,785
Transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique	299,110	299,700	(590)
Recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes	(251,490)	(243,683)	(7,807)
Revenu de 1971 non réparti disponible	8	-	8
	5,702,015	5,426,822	275,193

* L'imposition réciproque a été transférée au ministère des Approvisionnements et Services à partir de l'exercice 1986-1987.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des paiements de transfert fiscal fournit les fonds versés aux provinces en vertu de certains textes législatifs, dont le plus important est la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La partie I de cette loi vise à permettre à toutes les provinces d'assurer un niveau acceptable de services publics et ce, quelle que soit leur capacité fiscale. La Loi est examinée et révisée tous les cinq ans à la suite de consultations avec les provinces.

Les politiques fédérales financières, économiques, fiscales et autres influent grandement sur les consultations entourant la révision des lois et, de leur côté, les dispositions de la législation régissant les niveaux des paiements de transfert constituent un important facteur en matière de détermination du cadre financier.

Les politiques et les consultations qui donnent lieu à des arrangements en vertu desquelles les paiements sont faits ou établissant la formule de calcul des paiements réels relèvent de la responsabilité du Programme des politiques financières et économiques.

2. Mandat

Les paiements versés aux provinces et aux territoires dans le cadre du Programme des paiements de transfert fiscal sont principalement autorisés en vertu des lois suivantes: les Lois constitutionnelles, la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé, la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique et la Loi de 1964 sur la révision des arrangements fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces, et la Loi sur les paiements de péréquation supplémentaires (1982-1987).

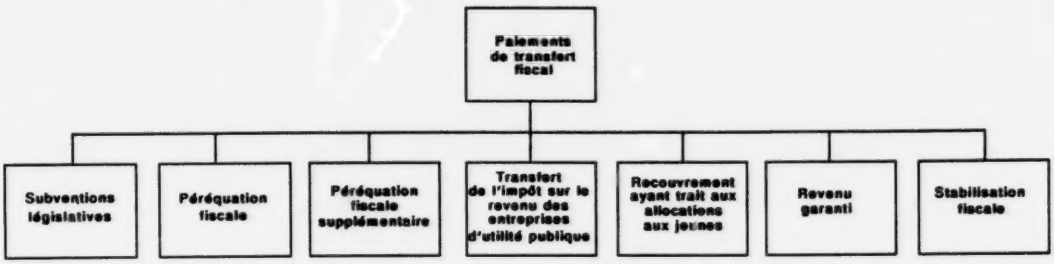
3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des paiements de transfert fiscal est la prestation de fonds concernant les paiements aux gouvernements provinciaux en vertu de diverses autorisations législatives.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure de l'activité: Le Programme comprend une activité qui se divise en sept sous-activités afin de refléter les divers buts et autorisations relatifs aux paiements.

Tableau 3: Structure de l'activité et des sous-secteurs d'activité



Organisation: Le montant des transferts et leur échelonnement est prévu dans les lois ou dans les règlements promulgués en application de celles-ci. L'administration des lois et le calcul des paiements incombent à la Division des relations fédérales-provinciales. Le traitement des paiements est effectué par la Division des services financiers.

5. Description du Programme

Les subventions législatives: sont des paiements inconditionnels versés par le gouvernement du Canada aux gouvernements des provinces. Les subventions ont été établies conformément aux dispositions de la Confédération et des accords subséquents conclus avec les nouvelles provinces adhérant à la Confédération. Les paiements ont débuté en 1867 et sont versés à perpétuité, à moins que d'autres modifications constitutionnelles ne soient effectuées. Il existe quatre types de paiements:

- les allocations d'aide aux gouvernements et aux parlements provinciaux;
- les allocations par habitant;
- les allocations pour intérêts sur la dette provinciale; et
- les subventions et les allocations spéciales.

Le texte législatif dispose que les subventions payables aux provinces doivent être rajustées sur la base de la population provinciale déterminée à l'occasion de chaque recensement décennal. Dans le cas des Provinces des Prairies, les rajustements des données sur la population sont effectués plus fréquemment comme le prévoient les lois créant les provinces, étant donné leur croissance rapide à l'époque où elles sont entrées dans la Confédération. Il existe des dispositions semblables applicables aux subventions payables en vertu d'autres lois.

La péréquation fiscale: il s'agit d'un programme de paiements inconditionnels de transfert aux provinces défavorisées financièrement, en vertu de la partie I de la Loi de 1977 sur les accords fiscaux entre le gouvernement fédéral et les provinces et sur les contributions fédérales en matière d'enseignement post-secondaire et de santé. La formule de péréquation indiquée dans la loi permet d'établir, dans le cadre d'un système fiscal représentatif, une mesure générale et comparable de la capacité de chaque province quant à la production de recettes fiscales. La capacité de chaque province est évaluée en fonction d'une norme de péréquation basée sur la moyenne obtenue en additionnant les capacités de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan, du Manitoba, de l'Ontario et du Québec. Les crédits d'une province sont égaux au chiffre de sa population, multiplié par la différence positive par tête qui existe, s'il en est, entre le rendement du système fiscal représentatif et le rendement moyen, par tête, de ce système dans les cinq provinces normales. Le programme actuel s'applique à la période quinquennale allant du 1er avril 1982 au 31 mars 1987.

Péréquation fiscale supplémentaire - Il s'agit d'un programme prévoyant l'octroi d'une aide financière supplémentaire aux six provinces qui bénéficient de la péréquation, le plus souvent à l'égard de 1985-1986 et de 1986-1987. Les paiements sont autorisés en vertu de la Loi sur les paiements supplémentaires de péréquation fiscale, adoptée par le Parlement en juin 1985. Cette loi précise le montant à verser à chaque province.

L'imposition réciproque: est un programme en vertu duquel le gouvernement fédéral verse (directement ou indirectement) aux provinces participantes des paiements en remplacement de taxes et de frais provinciaux sur leur consommation ou utilisation de biens et de services (par exemple, les taxes de vente générales provinciales, les taxes sur le carburant moteur, le tabac et les amusements, et les frais d'immatriculation de véhicules automobiles). En retour, les gouvernements provinciaux participants paient la taxe de vente et la taxe d'accise fédérales sur leur achats de marchandises.

Depuis l'année financière 1986-1987, les ressources affectées à ce programme ont été établies en conséquence dans le budget d'Approvisionnements et Services Canada. La responsabilité de l'administration de la réciprocité fiscale a été transférée à ASC. La responsabilité quant aux aspects de politique du programme continuera d'appartenir aux Finances.

Au moment de la création du **Programme de transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique** en 1948, le niveau des transferts était fixé à 50 % de l'impôt fédéral payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs. Depuis la promulgation de la Loi sur le transfert de l'impôt sur le revenu des entreprises d'utilité publique en 1966, le gouvernement fédéral verse aux

provinces des paiements législatifs inconditionnels équivalant à 95 % de l'impôt fédéral sur le revenu payé par des entreprises d'utilité publique possédées par des investisseurs sur les revenus tirés de la production et de la distribution au public d'énergie électrique, de gaz naturel et de vapeur.

Le recouvrement ayant trait aux allocations aux jeunes est fixé à trois pour cent de l'impôt fédéral de base payable dans la province de Québec. La somme incluse dans le Budget des dépenses est calculée à partir du montant prévu de l'impôt fédéral de base.

Impôt sur le revenu des particuliers - revenu garanti: est un programme qui prévoit un dédommagement financier aux provinces dont les rendements de l'impôt sur le revenu ont été réduits en deçà d'un seuil donné en raison de la mise en oeuvre par le gouvernement fédéral de changements à l'impôt des particuliers pendant l'année au cours de laquelle ils sont annoncés.

Stabilisation fiscale: est un programme qui prévoit le versement de transferts inconditionnels aux provinces afin de les dédommager de baisses, d'une année à l'autre, de leurs recettes en raison de l'évolution de la conjoncture économique.

Programme du Tribunal canadien des importations

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 5-4
B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 5-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1987-1988
1. Points saillants 5-6
2. Sommaire des besoins financiers 5-7
B. Rendement récent
1. Points saillants 5-8
2. Examen des résultats financiers 5-9
C. Données de base
1. Introduction 5-9
2. Mandat 5-10
3. Objectif du Programme 5-10
4. Description du Programme 5-10
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-10
D. Perspective de planification
1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 5-11
2. Initiatives 5-11
3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-11
E. Efficacité du Programme 5-11
F. Données sur le rendement et justification des ressources 5-12

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
1. Besoins financiers par article 5-15
2. Besoins en personnel 5-16
3. Coût net du Programme 5-17

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme du Tribunal canadien des importations		
15	Dépenses du Programme	2,225	2,186
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	280	255
	Total du Programme	2,505	2,441

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Programme du Tribunal canadien des importations	
15	Tribunal canadien des importations - Dépenses du Programme	2,225,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988			Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorisées	Budgétaire	Total	
		Fonctionnement		
Tribunal canadien des importations	39	2,505	2,505	2,441
	39	2,505	2,505	2,441
Années-personnes autorisées en 1986-1987	40			

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
		$	$	$
	Budgétaire			
	Tribunal canadien des importations			
5	Dépenses du Programme	2,210,000	2,210,000	1,805,343
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	254,000	280,000	280,000
	Total du Programme	2,464,000	2,490,000	2,085,343

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1987-1988

1. Points saillants

Le Tribunal canadien des importations a établi les principaux objectifs suivants pour l'année financière 1987-1988:

Enquêtes en matière de préjudice: Mener des enquêtes visant à déterminer si des importations sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables à l'industrie canadienne et, au besoin, signaler au ministre des Finances les répercussions des conclusions affirmatives sur l'intérêt public.

Renvois et décisions: Sur demande, donner des avis quant à l'existence d'éléments de preuve de préjudice sensible au moment de l'ouverture ou pendant la réalisation d'enquêtes par le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise, et identifier, entre deux ou plusieurs personnes, l'importateur des marchandises en cause sur lesquelles des droits sont payables.

Révisions: Réviser et(ou) surveiller les conclusions de préjudice sensible rendues en vertu de l'ancienne Loi antidumping et maintenues en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins finanicers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence
Tribunal canadien des importations	2,505	2,441	64
Années-personnes autorisées	39	40	(1)

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1987-1988 sont supérieurs de $64,000 et inférieurs d'une année-personne à ceux de 1986-1987. La hausse est attribuable à l'effet net de l'accroissement des coûts de la rémunération et des avantages sociaux des employés et à la réduction des traitements et des avantages associée à la diminution d'une année-personne. Les montants prévus sont les montants figurant dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987.

B. Rendement Récent

1. Points saillants

Enquêtes en matière de préjudice: En 1985, le Tribunal a effectué 15 enquêtes en vertu de l'article 42 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation. À la suite de ces enquêtes, 12 conclusions de préjudice sensible ont été rendues et elles ont donné lieu à l'imposition de droits antidumping ou compensatoires. En outre, pendant l'année, le Tribunal a présenté un rapport au gouverneur en conseil concernant les enquêtes sur la chaussure et les patins.

Renvois et décisions: En 1985, le Tribunal a reçu 18 renvois et il a publié 11 avis en vertu de l'article 37 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation. Dans un cas, le Tribunal a conclu que les éléments de preuve présentés au sous-ministre n'indiquaient pas de façon raisonnable de préjudice sensible, ce qui a mis fin à cette enquête. Au cours de l'année civile 1986, le Tribunal a reçu trois renvois qui ont résulté en trois avis en vertu de l'article 37 de la loi. Dans tous les cas en question, le Tribunal a conclu que les éléments de preuve indiquaient de façon raisonnable un préjudice sensible, ce qui a permis de poursuivre les enquêtes. En 1985, le Tribunal a rendu une décision afin de déterminer qui était importateur au Canada des marchandises en question assujettis à des droits antidumping. En 1986, deux demandes de décision ont été présentées et une cause était encore en suspens à la fin de l'année.

Révisions: En 1985, le Tribunal a procédé à 20 révisions conformément à l'article 76 de la Loi sur les mesures spéciales d'importation. Ces révisions ont entraîné l'annulation de 14 décisions rendues antérieurement et le maintien avec ou sans modifications de 6 conclusions. Au cours de l'année civile 1986, le Tribunal a procédé à 13 révisions. Ces révisions ont entraîné l'annulation de 4 conclusions qui avaient été rendues au cours des années antérieures et le maintien avec ou sans modifications de 9 conclusions. En outre, au cours de l'année, le Tribunal a reçu 7 demandes de révision.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-86 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget des dépenses	Différence
Tribunal canadien des importations	2,085	2,464	(379)
Années-personnes	33	41	(8)

Explication de la différence: La surestimation de $379,000 des dépenses découle en grande partie du fait que l'on n'a pas embauché de membres temporaires au cours de l'année en raison de la réduction du nombre de décisions provisoires de dumping. De même, on a retardé la dotation des postes vacants aux services du soutien et de la recherche. La charge de travail du Tribunal devrait augmenter en 1987, pour s'établir aux niveaux qui existaient avant 1986, compte tenu des plaintes réelles et prévues déposées auprès du sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise.

C. Données de base

1. Introduction

Le Tribunal canadien des importations est une cour quasi judiciaire indépendante établie en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation pour procéder à des enquêtes afin de déterminer si l'importation de marchandises cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne ou retarde la mise en production au Canada, et pour déterminer les mesures qu'il convient de prendre. À la suite de ces enquêtes, le Tribunal rend des conclusions ou émet des rapports. Le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, se fonde sur les conclusions du Tribunal pour imposer des droits antidumping ou compensatoires, tandis que les rapports aident le gouvernement à déterminer la pertinence de prendre des mesures de sauvegarde à l'égard d'autres importations.

2. Mandat

Le Tribunal canadien des importations détient son mandat en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation (LMSI). Cette loi, qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984, a remplacé la Loi antidumping de 1969. La LMSI a pour objet d'actualiser et de rationaliser la Loi canadienne antérieure en matière de mesures antidumping et compensatoires et de la rendre conforme à l'Accord relatif à la mise en oeuvre de l'article VI de l'Accord sur les tarifs douaniers et le commerce (le Code antidumping) et, dans le cas du subventionnement, à l'article 6 de l'Accord relatif aux subventions et aux droits compensatoires (le Code relatif aux subventions et aux droits compensatoires). Ces accords ont été négociés dans le cadre des négociations tarifaires internationales du "Tokyo Round" du GATT et signés par le Canada en 1979. Les pays signataires doivent s'assurer que leur législation et leurs pratiques en matière de mesures antidumping et compensatoires n'entrent pas en conflit avec les critères et procédures énoncés dans les Codes.

3. Objectif du Programme

Le Tribunal a pour objectif de déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et de procéder à des enquêtes sur d'autres questions du même genre qui lui sont renvoyées par le gouverneur en conseil.

4. Description du Programme

Le Tribunal procède à des enquêtes et tient notamment des audiences pour déterminer si l'importation de marchandises ou de services cause un préjudice sensible à l'industrie canadienne.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Tribunal canadien des importations fait rapport au ministre des Finances. Le Tribunal est une cour d'archives et ses délibérations, qui revêtent le plus souvent un caractère quasi judiciaire, sont de divers types. Il se compose de cinq membres réguliers auxquels peuvent s'ajouter jusqu'à cinq membres temporaires. Il est secondé dans ses travaux par un secrétariat, qui assure les services de soutien, et par un service de recherche, qui se charge d'études économiques.

Le Tribunal a son siège à Ottawa. Avant de rendre ses décisions, il reçoit des soumissions, entend des témoignages et tient des audiences publiques. Les audiences se tiennent normalement à Ottawa, mais elles peuvent avoir lieu partout ailleurs au pays.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Conjoncture économique: La conjoncture économique est le facteur clé qui influe sur les activités du Tribunal. Au fur et à mesure que la situation économique se détériore à l'échelle internationale, les fabricants canadiens sont enclins à loger plus de plaintes auprès de Revenu Canada, Douanes et Accise, ce qui entraîne davantage de déterminations préliminaires de dumping ou de subventionnement et par voie de conséquence le Tribunal canadien des importations doit mener un plus grand nombre d'enquêtes.

2. Initiatives

Le Tribunal n'entreprendra pas de nouvelles initiatives en 1987-88.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

En 1985, le Tribunal canadien des importations a apporté des modifications importantes à ses procédures d'enquête pour les rendre conformes aux exigences de la Loi sur les mesures spéciales d'importation de 1984. Des règles de procédure ont été adoptées par le Tribunal et sanctionnées par le gouverneur en conseil en 1985. En 1986, la principale initiative a consisté à mettre à jour les procédures internes et les manuels d'administration. Cette initiative sera en grande partie complétée d'ici la fin de l'année. La charge de travail du Tribunal devrait s'accroître au fur et à mesure que les fabricants canadiens se familiariseront avec les recours que leur offre la Loi sur les mesures spéciales d'importation contre la concurrence déloyale des importations.

En 1984-1985, le Tribunal s'est consacré à la mise à jour de ses règles de procédure et méthodes d'enquête pour se conformer aux exigences de la Loi sur les mesures spéciales d'importation qui est entrée en vigueur le 1er décembre 1984. Ces règles ont été bien reçues par les avocats et les parties qui se sont présentés devant le Tribunal et elles ont grandement aidé à accroître l'efficience du processus.

E. Efficacité du Programme

Dans le contexte de la politique commerciale actuelle du gouvernement, les critères servant à mesurer l'efficacité du Programme du Tribunal canadien des importations doivent être reliés à son objectif, lequel consiste à déterminer si des importations de marchandises sous-évaluées ou subventionnées sont préjudiciables aux producteurs canadiens et à mener des enquêtes sur d'autres questions relatives à des importations préjudiciables. À cette fin, le Tribunal procède à des enquêtes pour déterminer le degré de préjudice, s'il y a lieu, ou le préjudice qui pourrait être causé à des industries ou à des fabricants canadiens par

suite du dumping ou du subventionnement de marchandises étrangères. Ce processus se termine par la publication de conclusions au sujet du préjudice sensible. Lorsque le Tribunal conclut qu'il y a préjudice sensible, Revenu Canada, Douanes et Accise, impose des droits antidumping dont le montant représente la différence entre le prix à l'exportation et la valeur normale dans le pays d'exportation. Dans le cas d'un préjudice attribuable au subventionnement, les droits compensatoires perçus correspondent au montant de la subvention versée par le pays étranger. Toutefois, le gouvernement peut réduire ou retirer ces droits si un rapport du Tribunal laisse entendre qu'ils vont à l'encontre de l'intérêt public.

Le Tribunal peut, en tout temps, de sa propre initiative ou sur réception d'une demande qu'il juge justifiée, réviser ses conclusions de préjudice et les modifier, les maintenir ou les abroger. Toute conclusion qui n'est pas revue et maintenue par le Tribunal dans les cinq années qui suivent sa publication tombe en annulation. Lorsqu'une conclusion est revue et maintenue, après modification s'il y a lieu, le délai de cinq ans s'applique également, sous réserve d'une nouvelle révision dans l'intervalle.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses du Tribunal canadien des importations se composent principalement des traitements et des dépenses directes de ses employés.

Le niveau actuel des ressources a été établi pour permettre au Tribunal d'exercer les activités mentionnées ci-après qui se rattachent directement à ses responsabilités aux termes de la loi:

- Renvois (articles 33, 34 et 35 de la Loi) - Si le sous-ministre du Revenu national, Douanes et Accise, décide de ne pas ouvrir d'enquête en matière de dumping ou d'octroi de subventions parce que, selon lui, les éléments de preuve n'indiquent pas qu'un préjudice sensible ou un retard s'est produit ou se produira, il est loisible au sous-ministre ou au plaignant de demander au Tribunal de se prononcer sur cette question. Dans un tel cas, le Tribunal décide s'il existe des signes suffisants de préjudice pour poursuivre une enquête. Si le sous-ministre ouvre une enquête en bonne et due forme, l'exportateur, l'importateur ou le pays d'exportation peut demander au Tribunal de se prononcer sur l'existence de signes raisonnables de préjudice en vue de faire clore l'enquête.

- Enquêtes en matière de préjudice (article 42 de la Loi) - Il s'agit d'enquêtes à caractère économique qui amènent le Tribunal à examiner toute une gamme de facteurs et à émettre des conclusions sur la question de savoir si l'importation de marchandises sous-évaluées ou subventionnées cause un préjudice sensible aux producteurs canadiens de marchandises semblables. Lorsque le Tribunal conclut que des importations sont la cause d'un préjudice sensible, le ministère du Revenu national, Douanes et Accise, impose alors des droits antidumping ou compensatoires. En outre, conformément à l'article 45 de la

Loi sur les mesures spéciales d'importation, le Tribunal transmet un rapport au ministre des Finances s'il juge que l'imposition de droits serait ou pourrait être contraire à l'intérêt public.

- Enquêtes du gouverneur en conseil (article 48 de la Loi) - Le Tribunal, saisi d'un renvoi par le gouverneur en conseil, ouvre une enquête et fait rapport au gouverneur en conseil. En règle générale, ces enquêtes sont plus poussées et de portée plus vaste que les enquêtes en matière de préjudice. Les importations de services sont maintenant sujettes à ce genre d'enquête en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importation.

- Révisions (article 76 de la Loi) - Le Tribunal peut, de sa propre initiative ou à la demande du sous-ministre, de toute autre personne ou d'un gouvernement réexaminer ses conclusions et accorder une nouvelle audition sur toute question.

- Décisions sur l'identité de l'importateur (article 89 de la Loi) - Le Tribunal peut être appelé à se prononcer sur l'identité de l'importateur des marchandises sur lesquelles des droits sont payables.

- Réexamens (alinéa 91(1)g) de la Loi) - Le Tribunal peut réexaminer toute conclusion qu'il a rendue si l'importateur qu'il a identifié est une autre personne que celle spécifiée par le sous-ministre du Revenu national.

Tableau 3: Répartition de la charge de travail (en vertu de la Loi antidumping)

	Article 16 Dumping	Article 16.1 Gouverneur en conseil	Article 31 Révisions	Article 13 Renvois	
Année	Conclusions émises*	Rapports publiés**	Révision des conclusions et modifications	Renvois	Total
1982	15	-	4	1	20
1983	19	1	8	1	29
1984	16	2	13	1	32

* Au 31 décembre 1984, 66 conclusions de préjudice sensible attribuable au dumping étaient en vigueur. Au 31 décembre 1985, il n'en restait que 52.

** Les rapports de 1983 et de 1984 portaient sur des cas d'importations subventionnées.

Tableau 4: Répartition de la charge de travail (en vertu de la Loi sur les mesures spéciales d'importations)

	Article 37 Avis	Article 43 Conclusions	Article 45 Rapports	Article 48 Rapports	Article 76 Réexamens	Article 89 Décisions	Total
Déc. 1984	1	-	-	-	1	-	2
1985	13	15	-	1*	20**	-	49
1986	4	11		2	14	1	32

* Rapport sur l'industrie de la chaussure, juin 1985, découlant de l'enquête amorcée en vertu de la Loi antidumping, en 1984.

** Trois des réexamens portaient sur deux conclusions antérieures.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 5: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	1,868	1,827	1,486
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	280	255	280
	2,148	2,082	1,766
Biens et services			
Transports et communications	60	75	59
Information	100	59	104
Services professionnels et spéciaux	134	150	96
Location	30	25	24
Achat de services de réparation et d'entretien	5	5	1
Services publics, fournitures et approvisionnements	28	45	13
	357	359	297
Total des dépenses de fonctionnement	2,505	2,441	2,063
Capital	-	-	22
	2,505	2,441	2,085

2. Besoins en personnel

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Gestion	10	10	10	51,400-100,700	73,963
Scientifique et professionnelle	-	-	8	-	-
Administration et service extérieur	15	17	10	14,581-64,521	49,035
Technique	3	4	4	11,884-31,617	33,476
Soutien administratif	11	9	9	13,569-34,304	24,066

Nota: La colonne des années-personnes donne la répartition, par groupe professionnel des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle indique l'échelle des traitements de chaque groupe professionnel au 31 octobre 1986. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les variations dans la distribution des éléments qui ont servi aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 7: Coût net du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-88	Plus* autres coûts	Coût estimatif net du Programme 1987-1988	1986-1987
Tribunal canadien des importations	2,505	446	2,951	2,889

* Les autres coûts de $446,000 comprennent:

	($000)
• Des locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics.	409
• Les avantages sociaux des employés portant sur la part de l'employé des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor.	37

Programme de l'Inspecteur général des banques

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 6-4

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 6-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans de 1987-1988

1. Points saillants 6-6
2. Sommaire des besoins financiers 6-7

B. Rendement récent

1. Points saillants 6-9
2. Examen des résultats financiers 6-9

C. Données de base

1. Introduction 6-9
2. Mandat 6-9
3. Objectif du Programme 6-9
4. Description du Programme 6-9
5. Organisation du Programme en vue de son exécution 6-10

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 6-10
2. Initiatives 6-10
3. État des initiatives annoncées antérieurement 6-11

E. Efficacité du Programme 6-11

F. Données sur le rendement et justification des ressources 6-12

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article 6-14
2. Besoins en personnel 6-15
3. Coût net du Programme 6-16
4. Recettes 6-16

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme de l'Inspecteur général des banques		
20	Dépenses du Programme	5,210	3,705
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	612	425
	Total du Programme	5,822	4,130

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1987-1988
	Programme de l'Inspecteur général des banques	
20	Inspecteur général des banques - Dépenses du Programme	5,210,000

Autorisations de dépenser

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988			Budget principal 1986-1987
	Années-personnes autorirées	Budgétaire	Total	
		Fonctionnement		
Inspecteur général des banques	90	5,822	**5,822**	4,130
	90	5,822	**5,822**	4,130
1986-1987 Années-personnes autorisées	70			

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits	(dollars)	Budget principal	Total disponible	Emploi réel
		$	$	$
	Budgétaire			
	Inspecteur général des banques			
10	Dépenses du programme	2,065,000	3,642,000	**3,221,569**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	254,000	280,000	**280,000**
	Total du Programme	2,319,000	3,922,000	**3,501,569**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1987-1988

1. Points saillants

L'Inspecteur général des banques a établi les principaux objectifs suivants pour 1987-1988:

Inspection des banques: L'Inspecteur général procédera à une inspection annuelle de chaque banque (70) afin de déterminer sa situation financière et de s'assurer qu'elle observe la Loi sur les banques et la Loi sur les banques d'épargne du Québec. Au besoin, des contrôles et des inspections plus fréquents sont effectués.

Octroi de permis et examen des filiales et des bureaux de représentation des banques étrangères: L'Inspecteur général veillera à l'octroi de permis et procédera à l'examen des activités de quelque 54 bureaux de représentation.

Normes des usages bancaires et de contrôle: L'Inspecteur général poursuivra l'élaboration et la mise en oeuvre d'un programme élargi d'inspections sur place, de la politique et les normes de contrôle en ce qui concerne les systèmes d'évaluation hors bilan et des risques de liquidité et la révision des notions de suffisance du capital.

Nouvelle législation: Pour mettre en oeuvre les dispositions de la législation qu'étudie actuellement le Parlement, qui vise à accroître les pouvoirs du Bureau et à fusionner le BIGB et le Département des assurances.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence
Inspecteur général des banques	5,822	4,481	1,341
Années-personnes autorisées	90	70	20

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1987-1988 sont de $1,341,000 (30 %) et de 20 années-personnes (29 %) supérieurs aux dépenses prévues pour 1986-1987. Cette hausse est principalement attribuable au besoin continu de procéder à des inspections plus étendues ainsi qu'à l'accroissement des responsabilités dans le domaine de l'observation. Les montants prévus sont ceux qui figurent dans le Budget des dépenses principal de 1986-1987, auxquels s'ajoutent des crédits supplémentaires de $351,000.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Pendant une bonne partie de l'année financière 1985-1986, le personnel du BIGB a participé activement à des activités découlant, directement ou indirectement, de la faillite de la Banque commerciale du Canada et de la Norbanque. Malgré cette forte participation à ces activités imprévues, le BIGB s'est assuré de la réalisation des responsabilités prévues dans son mandat. Le nombre requis d'inspections (65) a été effectué et les résultats ont été fournis au ministre. La portée de ces inspections a été sensiblement élargie et les conclusions ont été communiquées aux Comités de vérification et aux vérificateurs. Enfin, des politiques de surveillance de nature prudente concernant les plafonds des prêts, les provisions pour pertes et les risques ont été établies ou modifiées. De même, en 1985-1986, 55 renouvellements de permis ont été effectués au besoin, et le BIGB a surveillé les activités des bureaux de représentation des banques étrangères afin de s'assurer qu'ils respectaient les règlements canadiens.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget des dépenses	Différence
Inspecteur général des banques	3,502	2,319	1,183
Années-personnes	41	42	(1)

Explication de la différence: Voici les principaux changements apportés au Budget des dépenses principal de l'Inspecteur général des banques, qui ont nécessité des crédits supplémentaires de $1,183,000 en 1985-1986:

- l'Embauche de conseillers juridiques dans le cadre de la Commission Estey ($606,000);
- l'élargissement de la portée des inspections des banques afin d'examiner plus étroitement la qualité des éléments d'actif de certaines banques ($577,000).

C. Données de base

1. Introduction

L'Inspecteur général des banques (l'Inspecteur) rend compte au ministre des Finances en général de l'application de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec.

Cette responsabilité comprend la tenue d'un examen et d'une enquête des opérations de chaque banque au moins une fois par année, et plus souvent au besoin. L'Inspecteur essaie de déterminer si les dispositions des lois, eu égard à la sécurité des intérêts des déposants, des créanciers, et des actionnaires, sont dûment observées et si la situation financière de la banque est saine.

L'Inspecteur informe le Ministre des conclusions de chaque inspection et il fait également des recommandations appropriées; il conseille le ministre au sujet des questions de politique concernant les banques et le système bancaire; et il recommande au besoin les changements à apporter aux lois et aux règlements connexes. En outre, l'Inspecteur aide le public en le renseignant au sujet des banques et des lois et en l'aidant à résoudre les différends avec les banques.

En vertu de l'article 247 de la Loi sur les banques et de l'article 57 de la Loi sur les banques d'épargne de Québec, tous les coûts de fonctionnement du Bureau de l'Inspecteur général des banques sont recouvrés auprès des banques exerçant leurs activités au Canada. Ces recouvrements sont portés au crédit du Trésor au cours de l'année financière suivante et ne sont pas affectés au Programme.

2. Mandat

L'Inspecteur général détient son mandat en vertu de la partie IX de la Loi sur les banques et de l'article 56 de la Loi sur les banques d'épargne du Québec.

3. Objectif du Programme

S'assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec sont dûment observées afin que la confiance du public dans le système bancaire canadien soit soutenue.

4. Description du Programme

L'application de la Loi sur les banques, et la tenue d'examens et d'enquêtes au sujet des activités bancaires afin de s'assurer que les banques observent les dispositions de cette Loi et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec et que leur situation financière soit saine.

5. Organisation du Programme en vue de son exécution

Le Bureau de l'Inspecteur général des banques (BIGB) est situé à Ottawa. Vers la fin de l'année financière 1986-1987, un petit bureau d'inspection a été ouvert à Toronto. Le BIGB a un effectif de 70 années-personnes et l'Inspecteur général relève du ministre des Finances et est nommé par le gouverneur en conseil. Même si ce Programme est administré indépendamment des autres programmes du ministère des Finances, le Bureau reçoit des services de soutien administratif du ministère des Finances. Le Programme ne comprend qu'une seule activité.

Le BIGB compte quatre divisions: la Division de l'inspection effectue des examens sur place; la Division de l'observation élabore les politiques juridiques, traite les demandes de constitution, réalise des activités en matière d'application et fournit des renseignements au public; la Division de la recherche élabore des politiques de surveillance et de comptabilité et réalise des analyses comparatives détaillées du rendement des banques; et la Division de l'administration et des systèmes administre les relevés des banques, tient à jour des bases de données exhaustives, élabore des systèmes d'informatique et fournit d'autres services de soutien.

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Conjoncture économique: Les responsabilités et les pouvoirs du Bureau de l'Inspecteur général des banques sont établis dans la Loi sur les banques et dans la Loi sur les banques d'épargne du Québec. Le facteur le plus important qui peut influer sensiblement sur le travail du Bureau est la performance et la complexité de l'industrie bancaire et des banques qui le composent. La gamme de services offerts par les banques s'élargit chaque année en raison de l'internationalisation des opérations bancaires et du fait que les progrès technologiques. D'autres facteurs, comme l'accroissement de la concurrence entre les banques et d'autres institutions financières, l'héritage de la faillite de deux banques, la plus grande sensibilisation du public, la présentation d'avis et les initiatives de défense, et la réforme législative accroissent la complexité de l'administration de la législation bancaire, ce qui a des conséquences sur la réglementation et l'inspection des banques et sur la charge de travail du BIGB.

2. Initiatives

Au cours des deux dernières années, le BIGB a entrepris un certain nombre d'initiatives, par exemple: l'élargissement de la portée du programme d'inspections sur place afin d'examiner plus en détail les dossiers de crédit et de contrôler et d'inspecter plus souvent certaines banques; l'ouverture d'un bureau à Toronto afin d'accroître l'efficacité et l'efficience du programme global d'inspections; la mise en oeuvre de systèmes d'évaluation hors bilan et des risques de liquidité; l'élargissement de la gestion des données et des services de systèmes

informatiques, améliorant ainsi la qualité et l'opportunité des données et facilitant les liens directs avec les banques pour l'ensemble du BIGB. En 1987-1988, le BIGB entreprendra les initiatives suivantes:

Contrôle de la qualité des bases de données: Pour élargir l'analyse des relevés et le contrôle de la qualité afin de maintenir l'intégrité des bases de données utilisées pour préparer les rapports et les statistiques utilisés par des organismes gouvernementaux (le ministère des Finances, la Banque du Canada et le BIGB et par des institutions financières privées.

Relèvement des services de soutien informatique: Pour effectuer l'analyse des besoins actuels et futurs de traitement électronique des données du BIGB. Au cours de l'année financière 1987-1988, une étude du système doit être effectuée.

Réorganisation: Pour compléter la réorganisation du BIGB entreprise en 1986-1987, y compris le recrutement de personnel hautement qualifié.

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives déjà annoncées comprennent l'établissement d'un système de données informatisées, l'élaboration de procédures et de lignes directrices en matière de contrôle et la révision des pouvoirs de surveillance. Même si certains travaux ont été effectués dans ces domaines en 1985-1986, la principale préoccupation du BIGB au cours de l'année a été la faillite de deux banques de l'Ouest. En raison de ces faillites, le BIGB a élaboré et mis en oeuvre un programme élargi d'inspections sur place qui comprenait l'examen détaillé des dossiers de crédit.

E. Efficacité du Programme

Les critères servant à mesurer l'efficacité du BIGB doivent correspondre à son objectif, lequel consiste à assurer que les dispositions de la Loi sur les banques et de la Loi sur les banques d'épargne du Québec sont dûment observées par les banques. Pour ce faire, chaque banque constituée fait l'objet d'un examen annuel ou plus fréquent de sa situation financière et afin de s'assurer de son observation des lois. Le processus d'examen peut amener la détermination à point nommé des banques en difficulté et la présentation de mesures visant à redresser les situations insatisfaisantes constatées.

Voici les autres mesures d'efficacité: l'application d'un bon jugement dans l'élaboration des politiques et des pratiques de surveillance; la communication aux banques de renseignements à point nommé, et dont le sens et l'intention sont précis, et qui conviennent aux circonstances; et la documentation des mesures de surveillance d'une façon qui respecte les principales dispositions de responsabilités envers le ministre. Un indicateur important de l'efficacité est le degré de confiance du public dans l'administration des lois par le Bureau.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Les dépenses au titre du Programme de l'Inspecteur général des banques se composent principalement des traitements et des dépenses directes de ses employés.

Comme il a déjà été indiqué dans la section Perspective de planification, l'évolution récente du secteur bancaire a entraîné une augmentation importante de la charge de travail du BIGB. Pour ces raisons, le BIGB a reçu 20 années-personnes supplémentaires et des crédit connexes en 1987-1988.

Ces ressources seront utilisées; pour continuer de s'occuper des faiblesses et des risques que pose le processus de surveillance; pour élargir la portée des activités de recherche et d'observation comme l'élaboration de nouvelles perspectives sectorielles/économiques et sur les concentrations, la surveillance étroite des banques afin de s'assurer qu'elles observent les lois, et l'examen détaillé des bureaux de représentation; la poursuite de la dotation et de l'établissement du bureau de Toronto et de la Division de l'administration et des systèmes; et la mise en oeuvre de recommandations appropriées et d'autres initiatives, comme les changements législatifs découlant de récentes études concernant les banques et d'autres institutions financières.

Tableau 3: Données comparatives de la charge de travail

	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984
Examens:				
Jours-personnes(1)	2,490	2,900(2)	2,250	2,000
Banques	65	65	65	60
Constitutions de sociétés	5	-	5	13
Demandes de renseignements émanant du public: (3)		2,425(2)	2,000	927
Estimations	2,250			
Données réelles		2,274(2)	1,597	1,130

(1) Les examens ne comprennent pas les jours-personnes nécessaires pour l'examen annuel des crédits.

(2) L'augmentation enregistrée en 1985-1986 tient compte des travaux extraordinaires reliés à la faillite de deux banques.

(3) Les estimations et les données réelles sont fondées sur l'année civile.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 4: Détail des besoins financiers par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Personnel			
Traitements et salaires	4,082	2,607	1,782
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	612	425	280
	4,694	3,032	2,062
Biens et services			
Transports et communications	345	409	302
Information	229	230	17
Services professionnels et spéciaux	513	606	1,044
Location	25	14	8
Achat de services de réparation et d'entretien	2	1	-
Services publics, fournitures et approvisionnements	14	30	25
	1,128	1,290	1,396
Dépenses de fonctionnement	5,822	4,322	3,458
Capital	-	159	44
	5,822	4,481	3,502

2. Besoins en personnel

Tableau 5: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1987-1988
	87-88	86-87	85-86		
Gestion	12	8	10	51,400-100,000	79,331
Administration et service extérieur	52	40	23	14,413-64,521	47,120
Technique	4	5	4	13,568-62,028	28,553
Soutien administratif	22	17	10	13,569-34,304	24,246

Nota: La colonne des années-personnes présente la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle indique l'échelle des traitements de chaque groupe professionnel au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les variations dans la distribution des éléments qui ont servi aux calculs peuvent influer sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Coût net du Programme

Tableau 6: Coût net du Programme pour 1987-1988 (en milliers de dollars)

	Budget principal 1987-88	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût estimatif net du Programme 1987-1988	Coût estimatif net du Programme 1986-1987
Inspecteur général des banques	5,822	528	6,350	6,350	-	-

* Les autres coûts de $528,000 comprennent: ($000)

- Les locaux fournis gratuitement par le ministère des Travaux publics. 444
- Les avantages des employés portant sur la part de l'employé des primes d'assurance et les coûts payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor. 88

** Ces recettes représentent le recouvrement des frais d'inspection auprès des banques.

4. Recettes

Le tableau 6 indique les recettes non fiscales engendrées par le Programme. Ces recettes sont portées au crédit du Trésor et ne sont pas affectées au Programme.

Tableau 7: Recettes par source (en milliers de dollars)

	Prévu 1987-88	1986-1987	1985-1986
Services et frais de service			
Coûts des examens des banques	6,286	3,240	1,805
Droits d'inscription des banques étrangères	27	27	28
Frais de l'Association canadienne des paiements	64	33	33
Recettes de l'Inspecteur général des banques	6,377	3,300	1,866

Programme spécial

Plan de dépenses 1987-1988

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses 7-4

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics 7-6

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers 7-7

B. Examen des résultats financiers 7-7

C. Données de base

1. Introduction 7-8
2. Mandat 7-8
3. Objectif du Programme 7-8
4. Description du Programme 7-8

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme spécial		
25	La Caisse des réclamations étrangères	**30**	45
L30	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	**671**	631
	Total du Programme	**701**	676

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988			Budget principal 1986-1987
	Budgétaire	Non-budgétaire	**Total**	
	Fonctionnement	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme spécial	30	671	**701**	676

Crédits (dollars)		Budget principal 1987-1988
	Programme spécial	
25	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	**30,000**
L30	Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année	**671,000**

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1987-1988 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1987-1988	Budget principal 1986-1987
	Programme spécial		
25	La Caisse des réclamations étrangères	**30**	45
L30	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	**671**	631
	Total du Programme	**701**	676

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1987-1988			Budget principal 1986-1987
	Budgétaire	Non-budgétaire	**Total**	
	Fonctionnement	Prêts, dotations en capital et avances		
Programme spécial	30	671	**701**	676

Crédits (dollars)		Budget principal 1987-1988
	Programme spécial	
25	Programme spécial - Pour étendre la portée du crédit 22a (Finances) de la Loi des subsides n° 9 de 1966 afin d'autoriser le prélèvement sur la Caisse des réclamations étrangères du montant des frais des enquêtes et des rapports relatifs aux réclamations canadiennes avant la conclusion d'ententes avec les gouvernements des autres pays concernant le règlement de ces réclamations et d'autoriser un paiement à la Caisse des réclamations étrangères de	30,000
L30	Programme spécial - Avances à l'égard d'un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick conformément aux conditions exposées dans une entente concernant le financement, la construction et l'exploitation du pont à péage, conclue entre le gouvernement fédéral, le gouvernement du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, approuvée par le gouverneur en conseil, a) à l'Administration du pont de Saint John dont la création est mentionnée dans les statuts du Nouveau-Brunswick de 1961-62, c.150; ou b) à un fiduciaire pour les détenteurs de valeurs émises par l'Administration; le montant total des avances pour l'exercice financier sera calculé d'après la différence pour l'année entre les coûts d'exploitation et de financement du pont à péage et les recettes réelles de l'Administration du pont, tel que déterminé conformément à l'entente, et remboursable si les recettes réelles de l'Administration du pont pour l'exercice financier dépassent le total des coûts d'exploitation et de financement pour une telle année	671,000

B. Emploi des autorisations en 1985-1986 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Programme spécial			
15	La Caisse des réclamations étrangères	85,000	85,000	**85,000**
16c	Conformément à l'article 18 de la Loi sur l'administration financière radier des comptes du Canada le solde impayé d'un prêt inactif à la Grèce en vertu de la Loi sur les crédits de guerre de 1918	-	6,214,126	**6,214,126**
(S)	Paiements aux déposants de la la Banque commerciale du Canada, de la Compagnie de placements hypothécaires CCB et de la Norbanque conformément à la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières			
	Autorisation maximale en vertu de l'article 16 de la Loi	-	875,000,000	**791,059,980**
	Total du Programme budgétaire	85,000	881,299,126	**797,359,106**
	Non-budgétaire			
(S)	(L) Paiement à la Banque commerciale du Canada conformément à la Loi sur l'aide financière à la Banque commerciale du Canada. Limite de $75,000,000.	-	75,000,000	**73,000,000**
L20	Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	873,000	873,000	**836,498**
	Total du Programme non-budgétaire	873,000	75,873,000	**73,836,498**
	Total du Programme	958,000	957,172,126	**871,195,604**

Aperçu du Programme

A. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Différence	Détails à la page
La Caisse des réclamations étrangères	30	45	(15)	7-9
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	671	631	40	7-9
	701	676	25	

B. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1985-1986 (en milliers de dollars)

	1985-1986		
	Réel	Budget principal	Différence
La Caisse des réclamations étrangères	85	85	-
Radiation du prêt à la Grèce	6,214	-	6,214
Paiements effectués en application de la Loi sur l'indemnité aux déposants de certaines institutions financières	791,060	-	791,060
Paiement à la Banque commerciale du Canada	73,000	-	73,000
Avances à l'Administration du pont du port de Saint John	836	873	(37)
	871,195	958	870,237

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme spécial sert à financer des besoins spéciaux qui n'ont pas particulièrement trait à d'autres programmes du ministère des Finances. Le plan de dépenses de 1987-1988 comprend des postes relatifs aux contributions à verser à la Caisse des réclamations étrangères et aux avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John.

2. Mandat

La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances conformément au crédit 22a de la Loi des subsides n° 9 de 1966 et les paiements versés à la Caisse sont autorisés par voie de crédits annuels.

Le gouvernement du Canada a conclu une entente en 1966 avec la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John. Les avances consenties par le Canada sont autorisées par voie de crédits.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme spécial est de fournir un paiement budgétaire à la Caisse des réclamations étrangères et un paiement non budgétaire pour un pont à péage traversant le port de Saint John au Nouveau-Brunswick.

4. Description du Programme

Contributions à la Caisse des réclamations étrangères: La Caisse des réclamations étrangères a été établie par le ministre des Finances en 1966 afin de recevoir certaines sommes du Séquestre des biens ennemis et par la suite des gouvernements de la Bulgarie, de la Roumanie, de la Hongrie, de la Pologne, de la Tchécoslovaquie et plus récemment de Cuba et de la Chine pour des biens nationalisés qui appartenaient à des Canadiens. Ces sommes servent donc à dédommager les réclamants canadiens des pertes qu'ils ont subies. En juin 1970, la Commission des réclamations étrangères a été créée afin d'examiner les réclamations en dommages-intérêts, de faire enquête à ce sujet et de recommander le versement de dommages-intérêts aux réclamants lorsque des ententes ayant trait au règlement de ces réclamations ont été conclues. En 1980, son mandat a été élargi afin de lui permettre de faire enquête et de faire rapport sur les réclamations effectuées avant la conclusion de telles ententes. À ce moment-là, il a été convenu que le gouvernement du Canada assumerait les frais d'élaboration de ses règlements et procédures, soit $40,000, plus la moitié des frais annuels de fonctionnement de la Commission des réclamations étrangères qui sont prélevés sur la Caisse des réclamations étrangères.

Avances consenties à l'Administration du pont du port de Saint John: L'Administration est un organisme provincial qui possède et exploite le pont du port de Saint John. En vertu de l'entente de 1986 signée par le

gouvernment du Canada, la province du Nouveau-Brunswick, la ville de Saint John et l'Administration du pont du port de Saint John, le gouvernement fédéral (représenté par le ministre des Finances) a financé la construction du pont en consentant à l'Administration des prêts totalisant quelque 19 millions de dollars, ce qui exige d'elle des déboursés annuels de 1,3 millions de dollars. Les modalités de l'entente prévoient également que le gouvernement fédéral, par l'entremise du ministre des Finances, procède à des avances de fonds afin de couvrir les déficits annuels résultant de la différence entre les recettes du péage et les frais d'exploitation approuvés auxquels s'ajoutent les frais liés au service de la dette. À ce jour, les recettes ont été supérieures aux frais d'exploitation du pont mais ont été insuffisantes pour rembourser tous les prêts. La somme nette remise au gouvernement fédéral est égale au remboursement des prêts moins les avances de fonds, c'est-à-dire l'excédent d'exploitation du pont.

En retour des avances consenties, le Canada reçoit:

(i) des obligations portant intérêt pour financer le remboursement du principal;

(ii) des billets à intérêts non cumulatifs pour financer le paiement de l'intérêt sur la dette.

L'entente prendra fin lorsque la totalité de la dette de l'Administration aura été remboursée ou en l'an 2021 (soit 51 ans après l'émission de ses obligations), selon la première de ces éventualités. Les avances consenties par le Canada l'ont été en vertu d'un crédit permanent de 10 millions de dollars du ministère des Finances prévu dans le Budget supplémentaire (E) de 1965-1966 et de crédits tombant en annulation à partir de 1982-1983.